

2020 年年度报告

西藏人权状况



www.tchrd.org | +91 1982-223363 | office@tchrd.org

2020 年年度报告： 西藏人权状况



西藏人权与民主促进中心

西藏人权与民主促进中心是 1996 年 1 月在印度达兰萨拉成立注册的非政府人权组织，其任务是保护西藏境内西藏人民的人权，并促进流亡藏人社区的民主发展为宗旨。

中心完全由流亡藏人管理经营。西藏人权与民主促进中心的工作包括监督、研究、翻译和记录在西藏的侵犯人权行为。中心对西藏境内的侵犯人权行为进行定期、系统的调查，并发布年度报告、主题报告、侵犯人权行为受害者的证词翻译，以及介绍西藏境内藏人面临的人权问题的情况。

中心通过区域和国际人权机制，以及对流亡社区的宣传运动，通过基层和外交手段提高对人权和民主有关的广泛问题的认识和普及。

西藏人权与民主促进中心的标志。本中心标志是一只鸽子、橄榄枝、黑暗和火焰等组成。白鸽和橄榄枝象征和平和自由，黑暗和火焰象征西藏境内人权严重状况，以及藏人的苦难净化力量。

西藏人权与民主促进中心的工作人员：

是执行董事：次仁措莫

研究人员：丹增达瓦、桑杰嘉、拜玛嘉、安德鲁·普莱斯

实习：生伊丽莎白·樱桃·查普曼、恰尔达·舒普

会计：普布卓玛

西藏人权与民主促进中心北美分支

主管：丹增桑莫

实习生：卓玛斯诺

地址：

TCHRD

Near Nechung Monastery

Gangchen Kyishong

Dharamsala, District Kangra

Himachal Pradesh, India -176215

Email: office@tchrd.org

Tel: +91-1892 223363/229225

目录

I. 执行摘要	1
II. 推荐建议	3
III. 稳定性维护政策	4
III.1 反犯罪活动	
III.2 民族团结法	
IV. 公民权利和政治权利	10
IV.1 表达和信息	
IV.2 宗教与信仰	
IV.3 免于任意拘留和酷刑	
V. 教育和语言权利	25
VI. 发展与环境	29
VI.1 扶贫	
VI.2 搬迁和迁移	
VI.3 采矿	
VI.4 铁路	
VI.5 水坝	
VI.6 地方的反抗	
VII. 结论	40

I. 执行摘要

多年来，西藏的人权状况一直在严重恶化，特别是习近平就任中华人民共和国总书记以来侵犯人权和政治压制已达到“危害人类罪”的水平，法外案件不断增加，以广泛而系统的方式进行杀戮，酷刑和任意拘留。

到 2020 年，诸如“维护稳定”，“民族团结”和“反帮派”运动之类的压迫性政策和做法在第七届西藏工作论坛和第十四个五年计划（2021-2025）上得到了国家的持续支持。由习近平主持的论坛呼吁加快“高质量发展”和“建设新的现代社会主义西藏”，主要集中在减轻贫困，国内生产总值和收入增长上。没有藏人的参与，由国家最高层制定的所谓发展政策在很大程度上取决于中国的政治目标，安全和经济利益。

中国积极地将发展作为促进国家更深入渗透社会的手段，以维护西藏的“维持稳定”或绝对的政治控制。中国当局继续以“维护稳定”的名义实施严厉的强迫同化和扭曲发展的政策，这导致严重侵犯政治，公民，经济，社会和文化权利。

通过一项新的关于“民族团结”法律的实施，否定了国家《民族区域自治法》的规定，进一步破坏了西藏的政治和文化认同，该法律承诺但从来未授予藏人实际意义上的自治权。该法规还对宗教团体，宗教学校和宗教活动场所施加了广泛的职责和义务。通过“反帮派”运动也对“未经批准的宗教习俗”施加了限制，这一点在西藏自治区那曲市索县 12 名西藏村民被监禁时就非常明显。持续的宗教信仰自由权的削弱进一步通过正在进行的“藏传佛教中国化”的运动而得以实现，该运动要求西藏佛教的教职人员和普通信徒支持并加入该国在宗教领域“维护稳定”的努力。

西藏人因表达对西藏领袖达赖喇嘛的忠诚和敬仰而继续受到酷刑和监禁，被指控为所谓的“煽动国家分裂”或“颠覆国家” 罪刑等含蓄措词。不仅在西藏自治区，而且在其他西藏地区对拥有达赖喇嘛照片或听其教义的限制仍然严厉至极。

通过禁止使用虚拟私人网络（VPN）以及加入在线群讨论“分裂国家”和“破坏民族团结”的压制性指令，言论和见解自由受到严格限制。达赖喇嘛提出的“中间路道路方针”是呼吁所有藏人地区享有真正自治地位的提议，也是被定罪众多话题之一。

对藏人的任意拘留和酷刑的方式保持不变，因为藏人嫌疑人继续长期未经逮捕或审判而被长期拘押，并遭受身体和心理上的酷刑。由于藏人被拘留者绝大多数被

指控犯有“国家安全”罪，因此他们几乎总是被单独关押，无法获得代理律师。特别严重的是使用法外拘留设施，使藏人特别是僧侣和尼姑受到不人道待遇和强迫政治教育。

中国的发展项目集中在汉族人占主导的城镇，无一例外地为汉族人提供了投资收益，并使大多数藏人被忽视，处境不利和无权而导致不平等，歧视和贫困根深蒂固。从基础设施建设和城市化到教育和语言等各种发展政策，都是建立在单一中华民族身份，破坏藏人身份和文化传播的更广泛议程的一部分。

对西藏政治和文化身份的不断攻击体现在中国加快实施所谓的“双语教育”政策的过程，这种政策破坏了西藏的教育体系，并使用汉语课程来促进灌输和同化。在西藏的学校通过官方法令禁止藏文授课中级班，而抗议者则被迅速镇压或拘留。更令人不安的是，中国当局诉诸于将较小的藏人学校合并为较大的中国中等学校，以明确地试图将西藏语言边缘化，并进一步推动党国建立更广泛汉民族议程，即建立具有单一语言的单一种族身份和与民族身份的认同，即中国国家认同。

II. 推荐建议

要求包括联合国及其会员国在内的国际社会以及整个民间社会与中国当局接触，并建议中国：

1. 在“维护稳定”政策和做法中停止侵犯人权。
2. 废除破坏西藏民族和文化特征的压制性法规，例如《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》等。
3. 允许藏人按照《中华人民共和国宪法》及其《民族区域自治法》的规定，决定教育和文化事务，以及立法权。
4. 结束所有政治灌输运动，例如在法外拘留中心进行强迫政治教育和针对寺院、居民的“四个标准”宣传运动。
5. 废除侵犯人权的法律和政策包括：限制母语教育、言论自由、宗教和信仰自由，和平集会以及不受任意拘留和酷刑的自由。
6. 通过在整个中小学推广藏语作为第一授课语言来实施与文化相关的教育政策。
7. 释放所有在“反帮派”运动中被打击、被囚禁的藏人。
8. 保障所有被拘留藏人的法律代表权和司法监督权。
9. 对酷刑和起诉嫌疑人的指控进行迅速和公正的调查，追究其法律责任。
10. 未经与当地居民进行适当协商或同意之前停止大型项目的强制建设和开采，包括给予适当的补偿，向当地社区支付特许权使用费以及对开采现场修复的强制性资金。
11. 停止建设新的水坝，并国家评估当地、地区环境和社会的影响。
12. 在对中国进行定期审议时，执行消除种族歧视委员会（CERD）和经济、社会、文化权利委员会（CESCR）的建议。
13. 邀请一个国际组织的代表会见第11世班禅喇嘛更登曲吉尼玛。
14. 批准《公民权利和政治权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。
15. 按照中国在第二次普遍定期审议中达成的协议，邀请联合国人权事务高级专员和特殊程序访问西藏。
16. 向联合国独立专家发出“长期邀请”对西藏进行正式访问。

III. 稳定性维护政策

中国的“维持护稳定”政策是西藏持续存在的重大侵犯人权行为和“危害人类罪”的根源。加快并加强了“维持护稳定”政策，以制止中国党国认为是犯罪或非法的一系列活动和问题。“维护稳定”镇压机制由一系列近乎全知的国家监视和控制支持，这些监视和控制负责从根本上防止或压制任何反对党国的迹象。

通过使用技术、宣传和镇压对西藏地区进行了前所未有的国家监视和控制，导致对藏人的拘留和定罪激增。(1) 从而导致了广泛而系统的侵犯人权行为和政治压迫，剥夺了西藏人的一系列基本人权和自由，例如言论和信息自由权、宗教和信仰自由权、免于酷刑和任意拘留的权利、受教育权和语言权、发展权和清洁环境权。

“维稳”政策的目的是维护和维持党国和国家主席习近平常年领导的“世界最大政治组织”的统治地位。(2) 该政策主要针对活跃分子、持不同政见者、宗教领袖和请愿上访者，这些人被视为是对党国的“破坏稳定分子”，因此受到高度压制性法律的惩罚，导致西藏广泛的侵犯人权和“危害人类罪”。

习近平在 2012 年晋升为该党最高领导职务，预示着全国各地对人权律师、人权活动家和持不同政见者的攻击和压迫浪潮高峰。大量的稳定维护资源专门用来阻止所谓的“新黑五类”带来的任何威胁。宗教领袖、持不同政见者、在线评论员在社区边缘化和处境不利。(3)

中国当局将“维持护稳定”等同于各种模糊定义的罪行，例如“危害国家安全”、“间谍活动”、“煽动分裂国家”、“煽动颠覆国家政权”等。被指控这些罪名的藏人被剥夺了获得公平待遇的权利，禁止请律师。许多藏人继续因遭受酷刑、虐待和不公正审判而定罪。

2019 年中国的“维护稳定”预算为 1.39 万亿元人民币，比官方国防支出高 16.8%。

(4) 这个数字只是实际预算的一小部分，因为考虑到“稳定性维护”已经融入到国有和大型私营企业和公司的“稳定性维护人员、设备和运营”中，这在很多方面都有助于并与状态设备的功能重叠。”(5) 预算的大部分资金用于运行 24 小时高度复杂的数字监视设备，其特点是“天网地罗”，该系统用于跟踪，识别和捕获罪犯，持不同政见者和逃犯。(6) 在过去的五年中，除了侵犯人权之外，中国的“维护稳定”预算也翻了一番。观察家一致认为，在可预见的未来，预算

将继续增加，预示着西藏人权状况将面临更大的挑战。

在 2020 年 8 月 28 日至 29 日举行的一次重要会议上，维护稳定的重要性得到了加强，包括习近平在内的最高党政军官员出席了会议，以制定中国的西藏政策。第七届西藏工作论坛决定继续对西藏实行绝对控制和同化政策。(7) 习近平的“新时期西藏治国战略，包括对藏传佛教进行中国化，提高中国共产党各级组织和成员“全面提升防范化解重大风险的能力”。(8)

III. 1 反犯罪活动

中国当局仍然不懈地执行“反犯罪”运动、“扫黑除恶专项斗争”，各种来源已证明，这是侵犯人权和政治手段，该运动被用来迫害和歼灭和平的西藏活动家和社区领袖。(9) 这是当局实施“维护稳定”政策的又一证据。2020 年 6 月，十名受人尊敬的西藏社区领袖被判处九年至九个月的徒刑。作为“反犯罪”运动的一部分，该运动已开展 14 年，扫黑除恶运动 2020 年进入第三年。实地证据证明，十名藏族人因积极参与请愿、筹款、志愿团体、维护和促进当地文化传统和成立等社区宣传、工作而入狱。(10)

2020 年 5 月，中国最高法院院长在向第十三届全国人民代表大会提交的工作报告中指出，中国法院已在 2019 年审结了 12639 起“反帮派”刑事案件，涉及 83912 人。(11) 尽管该数据没有分类出种族和种族类别，尚无确定被拘留或被起诉的藏人的确切比例。然而，到 2020 年 8 月 10 日，官方甘肃兰州晚报报道，在甘肃省的“反帮派”运动中总共提到起了 1026 起案件，并拘留了 2847 人。(12) 在云南省，官方媒体于 2019 年 4 月报道说已经消灭了 428 个帮派，并拘留了 5587 名犯罪嫌疑人。(13) 2020 年 7 月的《人民日报》报道了在“反犯罪”运动下对青海省 1034 人的起诉。(14) 2020 年 5 月，民间社会的报告列出了至少 51 名藏人，他们因“和平上访或抗议与宗教、环境保护、土地权和官员腐败有关的问题”而被判处 9 年徒刑。(15)

2020 年 1 月，西藏自治区的中国当局以打击“犯罪团伙”的罪名判处了那曲市索县的 12 名村民入狱，指控他们进行“欺诈”和“利用宗教影响来干预地方政府的事务”、“剥削和骚扰当地人”，并宣扬“迷信思想，试图在乡村传播宗教的邪恶影响。”(16)

2020 年 4 月，藏人牧民和反贪污活动家阿亚桑扎先生的上诉案件聆讯被无限期推迟。(17) 阿亚桑扎在竞选期间被判入狱 7 年，以此为借口不仅是为了拖延和

扣押阿亚桑扎的律师的信息，而且是为了使阿亚桑扎和他的同事们保持沉默。中国“反犯罪”运动武器化（18）对当地激进分子和社区领袖进行消灭和消除西藏的异议。（19）阿亚桑扎先生和其他八人因成功开展反贪污运动并发现果洛藏族自治州甘德县地方政府当局的不公平和非法行为而被监禁。2020年5月，联合国少数群体问题专家小组，任意拘留、见解和言论自由权、人权捍卫者、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚向中国政府发出了公开呼吁，要求释放阿亚桑扎。（20）

III. 2 民族团结法

中国是一个统一的民族，被称为“民族”，这是中国政党的基本意识形态。（21）在十年前，民族承认种族的多样性，即使所有民族都以某种方式被归入一个中国人的身份中。（22）近年来，随着第二代民族政策的大力实施，这种情况发生了变化，因为民族的含义在两个方面有所缩小。首先，任何非汉族占多数的人都被视为纯粹是个人选择，在公共领域没有任何价值，也没有任何法律地位。（23）其次，中国现在谈论只有一个民族，即中华民族，这就是中国人。（24）

但是，这与中国多样化的种族和社会人口统计的现实情况相去甚远。根据2010年的人口普查，政府本身承认包括汉族在内的56个种族构成了中国，其中“少数民族”占总人口的8.4%（1.1亿人）。（25）对这些群体的有意义的承认并试图使其成为“少数民族”，这与第二代同化民族概念和北京建立单一统一国家相矛盾。这体现在政府拒绝承认中国的任何一个民族为“土著人民”，也没有赋予他们这种地位所带来的权利和特权，这体现在中国自己于2007年批准的《联合国土著人民权利宣言》中。北京明确指出，中国没有原住民，因为它是由一个单一的中华民族组成的国家。因此，对于中国政府来说，承认群体是土著人或有意义地赋予权力并发展少数群体权利，这与民族是矛盾的。

1984年的《民族区域自治法》赋予了“少数民族”以维护文化、语言、学校教学大纲和其他语言的权利，（26）尤其是在中国政府对中国人误导民族主义导致苏联解体。尽管中国尚未正式废除1984年的立法，但实际上，中国已尽其所能的在消弱其之前承诺的权利。（27）

西藏自治区人民代表大会于1月通过《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》后，中国于2020年5月1日实施了该条例。西藏自治区当局进一步强调，必须大力宣传和贯彻1月11日第十一届西藏自治区人民代表大会年度会议通过的“关于建立西藏自治区民族团结进步模范区创建的规定”。报告说，通过这些“规定”

是为了“加强和促进社会主义民族关系，牢固树立中国民族认同意识，使不同民族像一个石榴的种子一样成为一个整体。”(28) 该法规允许“非藏人在政府、学校、私人商业公司、宗教中心和军队中的所有层级平等参与”，以使藏人汉化。

(29)

“民族团结与进步”的目标是通过努力提高党的统战部的族裔和宗教力量来努力实现单一的中国民族身份而实现的。从 2014 年到 2017 年，召开了前所未有的关于统战部的国家级政策会议，会议的频率很高，重点是“社会控制，种族和宗教治理以及留学政策”。(30)

统一战线在中国境内的影响力中西藏人是特别目标，每年用于宗教迫害的预算为 12 亿美元，(31) 就证明了这一点。相对于全国平均水平，统战部在族裔和宗教事务方面预算最高的省份主要是针对藏人，而非汉族。(32)

在 2020 年 9 月在成都举行的“民族团结”会议上，中共中央统战部部长尤权呼吁“坚持不懈地促进民族团结与进步，同时着重营造强烈的中华民族意识。”(33) 他进一步“强调扩大汉语普通话的使用，以促进各族裔之间的交流和融合。”(34)

在西藏自治区日喀则市举行的许多基层村庄宣传运动中，中国当局敦促藏人和汉人通婚，以促进国家积极努力的同化。(35)

注释：

1, 2016 年 5 月 22 日，人权观察，根据中国的“维护稳定”运动对藏人的不懈拘留和起诉，可在以下网址获得：

<https://www.hrw.org/report/2016/05/22/relentless/detention-and-prosecution-tibetans-under-chinas-stability-maintenance>

2, 威利·林立 (Willy Wo-Lap Lam)。 “稳定维护”在全国人民代表大会上大获成功 2019 年 3 月 22 日，詹姆斯敦基金会。

<https://jamestown.org/program/stability-maintenance-gets-a-major-boost-at-the-national-peoples-congress/>

(3) 威利·林立 (Willy Wo-Lap Lam)。 习近平警告可能发生颜色革命的“黑天鹅”和“灰犀牛”，2019 年 2 月 20 日

<https://jamestown.org/program/china-brief-early-warning-xi-jinping-warns-against-the-black-swans-and-gray-rhinos-of-a-possible-color-revolution/>

(4) 官方媒体：稳定维护预算在五年内翻了一番，达到近 1400 亿元。 2019-03-14

<https://www.rfa.org/mandarin/yataibaodao/zhengzhi/ql1-03142019093727.html>

(5) 同上注 2。

(6) 西藏：压迫词汇表，2017 年 6 月 19 日

<https://www.hrw.org/video-photos/interactive/2017/06/20/tibet-glossary-repression>

(7) 在重大会议上看到西藏的重要性有望进一步压制根据国际西藏运动 2020 年 9 月 1 日

<https://savetibet.org/tibets-importance-seen-at-major-meeting-promising-more-repression/>

(8) 同上.

(9) 中国: 《反对西藏的反犯罪运动沉默》, 人权观察, 2020 年 5 月 14 日, 网址:

<https://www.hrw.org/node/375169/printable/print>

(10) 10 名夏河藏人的“黑恶组织”审判。2020 年 10 月 1 日, 国际西藏运动, 可查阅

<https://savetibet.de/wp-content/uploads/2020/10/The-Evil-Trial-of-10-Sangchu-Tibetans.pdf>

(11) 中华人民共和国最高人民法院的工作报告(全文记录)”, 人民法院新闻与媒体总部最高人民法院新闻局, 2020 年 5 月 25 日。

<http://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-231301.html>

(12) 中国甘肃网-兰州晚报, “甘肃省扫黑除恶专项斗争’成绩单’出炉 2020 年 8 月 10 日

<http://gansu.gscn.com.cn/system/2020/08/10/012437177.shtml>.

(13) 中国新闻网, 《云南扫黑除恶专项斗争’: 打掉 428 个涉黑涉恶团伙》2019 年 4 月 11 日

<http://china.qianlong.com/2019/0411/3213677.shtml>.

(14) 人民日报(藏文)《青海反黑与邪恶运动取得的新成果》, 2020 年 7 月 24 日,

http://epaper.chinatibetnews.com/rmrzbw/202007/24/content_39449.html.

(15) “中国: 对西藏的反犯罪运动持不同意见”, 人权观察, 2020 年 5 月 14 日

<https://www.hrw.org/news/2020/05/14/china-tibet-anti-crime-campaign-silences-dissent>.

(16) 西藏村民因“犯罪帮派”而在索格县被判入狱, 自由亚洲电台, 2020 年 1 月 15 日, 网址:

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/gang-01152020165739.html>

(17) 中国: 《西藏反腐败公约》, 2020 年 5 月 4 日, 从非法监禁中释放藏族反腐败积极分子和同伙

<https://tchrd.org/china-release-tibetan-anti-corruption-activist-and-associates-from-illegal-imprisonment/>

(18) 中国根据有组织犯罪镇压行动, 九名藏人被判处最高 7 年徒刑, 《国际反腐败公约》, 2019 年 4 月 19 日, 可在

<https://tchrd.org/nine-tibetans-sentenced-up-to-7-years-in-prison-under-chinas-organised-crime-crackdown/>

(19) 中国: 2019 年 12 月 16 日在 TCHRD 的一次表演审判中, 西藏反贪污活动家被判虚假指控。

<https://tchrd.org/china-tibetan-anti-graft-campaigners-sentenced-on-bogus-charges-in-a-show-trial/>

(20) 联合国专家敦促中国撤销对被监禁的藏族少数派人权捍卫者人权高专办的指控, 2020 年 5 月 19 日, 网址为

<https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25894&LangID=E>

- (21) 马戎 “在中国重建“民族”话语。” 国际人类学和民族学杂志 (2017)
- (22) Bloxham, David 和 A. Dirk Moses。 牛津种族灭绝研究手册。 牛津: 牛津大学出版社, 2014 年。
- (23) 加布里埃尔·拉菲特。 “我的水坝, 你的水坝” 2020 年 12 月 2 日。
<https://rukor.org/a-dam-for-me-a-dam-for-you/>
- (24) 同上注 20。
- (25) IWGIA。 “中国。” 2020 年 5 月 11 日。
<https://www.iwgia.org/en/china.html>
- (26) 卡梅尔 (Karmel), 所罗门 M. (Solomon M.), “族裔紧张与秩序斗争: 中国在西藏的政策”。 太平洋事务 (1995): 第 485-508 页。
- (27) 南华早报。 “习近平领导下的中国无视人民的宪法权利。” 2019 年 2 月 14 日。
<https://www.scmp.com/comment/letters/article/2185953/china-under-xi-jinping-ignoring-peoples-constitutional-rights>
- (28) http://www.tibet.cn/cn/news/yc/202001/t20200111_6734443.html
- (29) 要求在西藏实行“民族团结”的新法律引起关注, 《亚洲自由电台》, 2020 年 1 月 15 日, 网址:
<https://www.rfa.org/english/news/tibet/law-01152020145441.html>
- (30) 习近平时代的中国统一战线-制度发展与活动, Takashi Suzuki, 第 83-98 页 | 在线发布: 2019 年 6 月 13 日
<https://doi.org/10.1080/24761028.2019.1627714>
- (31) 瑞安·费达修克 把钱放在党的嘴里: 中国如何为统一战线筹集资金中国简报: 20 期: 16
<https://jamestown.org/wp-content/uploads/2020/09/Read-the-09-16-2020-CB-Issue-in-PDF-rev2.pdf?x30227>
- (32) 同上。
- (33) 中共高官强调加深民族团结进步 资料来源: 新华网 | 2020-09-14
http://www.xinhuanet.com/english/2020-09/14/c_139367546.htm
- (34) 同上。
- (35) 中国说藏汉婚姻, 中国人将加强“民族团结” - 《亚洲自由电台》, 2020 年 5 月 6 日, 网址: <https://www.rfa.org/english/news/tibet/marriages-05062020165348.html>

IV. 公民权利和政治权利

中国当局通过实施“关于少数民族被迫同化的严厉政策”，(1)继续加快和加强“维护稳定”政策。这明显地违反了中国的《民族区域自治法》，该法律规定了政治，经济和文化权利，并违反了《公民权利和政治权利国际公约》，特别是第27条，即“赋予少数群体集体权利”不仅限于这些少数民族的个人。(2)第27条规定：“凡有种族、宗教或语言少数团体之国家，属于此类少数团体之人，与团体中其他分子共同享受其固有文化、信奉躬行其固有宗教或使用其固有语言之权利，不得剥夺之。”(3)第27条规定了“对强迫融合或同化的最低限度保护”，以及少数群体拒绝捍卫强迫同化的权利，以捍卫其“不同于其所居住国家的大多数人口”的权利。(4)

在同化运动和政治迫害中，中国当局于2020年1月宣布在西藏自治区的5464个村庄派驻2万多支“驻村干部”队伍（“驻村工作队”），“为基层稳定发展奠定坚实基础。”(5)自2011年起生效，是备受争议的“巩固基建，造福于大众”基建惠民运动的一部分。(6)5月，中国官方媒体报道说，“要求村干部要有效地在扶贫工作中发挥关键作用，加强家访，紧跟群众的思想动态”。(7)

西藏仍然是全球政治上最受限制和压制的领土之一。根据一项对全世界公民自由和政治权利程度进行的年度调查，西藏的公民自由在60分中占3分（与朝鲜相同），比中国在11分下降8分。(8)在西藏决策完全由中国官员做出，中国人和藏人通常都没有享有基本权利，关键的区别在于，采用了更为严格的标准来压制藏人之间的异议迹象。在40分的政治权利中，中国的得分为负1。西藏的得分为负4。总体而言，在全球自由得分中，中国100分中得10分。西藏在100分中得1分。在自由之家覆盖的所有领土和国家中，只有2个在自由度方面低于西藏：叙利亚（0）和南苏丹（负2）。

2020年10月国际西藏运动的一项分析表明，在中国治理体系中藏人的代表性很小，非藏人省和藏人地区都拥有全部或多数党派职位。(9)在地级和两个县级行政部门的17名秘书中，藏人只有4名。

西藏人在政府就业的招生考试中继续面临歧视，特别是那些曾经参加过“分裂活动”，并且其家庭成员“非法离开该国”的人。(10)2020年5月，西藏康区甘孜藏族自治州理塘县的八个政府部门发布的“公务员辅助人员公开招募”公告，参加支持或资助种族分裂活动都被取消了参赛资格。如参与或支持诸如打、砸、

抢劫和纵火等非法活动； 庇护躲藏或纵容各种非法人； 捏造和散布破坏社会稳定的谣言和虚假信息； 参与和支持与民族分裂和破坏活动有关的非法活动，例如示威、集会和抗议。”（11）

此外，中国法律规定允许采取违反国际法的做法，包括但不限于刑事拘留和对和平行使人权者的指控；未经司法批准或监督长期拘留；通过使用政法委和审判委员会置于法院之上，并限制司法机关的独立性；对辩护权，以及律师的效力和安全的限制作用。（12）

IV. 1 表达和信息自由

中国当局监控和审查西藏的所有媒体和传播平台。中国在西藏的监控和审查制度旨在纪律处分和培养愿意进行自我检查的对象，以避免对国家进行强制性和惩罚性的报复。中国的审查和监控制度在许多层面上与党国进行的政治和思想运动使公民“爱国”和“忠诚”相吻合。（13）大规模监控操作的重要组成部分是“稳定性维护”，同时还具有大量 DNA 档案，这些档案使中国得以建立高科技监控国家。（14）

为了将所谓的“网络主权”（15）扩展到数字领域，中国政府宣布了许多社交媒体平台和搜索引擎（例如 Google, Facebook 和 Twitter）为非法，这些社交媒体平台和搜索引擎提供了更大的言论和信息自由。取而代之的是，中国创建了自己的互联网，并由“防火墙”保护着，该防火墙由中国平台（如微信和微博）组成。中国国内法律规定要求这些平台在“维护稳定”中发挥作用，其中包括审查搜索结果以匹配政府的宣传，并报告从事诸如讨论人权，讨论西藏文化，挑衅党国或提倡争取人权的活动的可疑的个人。

西藏人被剥夺了表达意见或分享与中国政府宣传不符的信息的基本权利。中国互联网警察 11 月在西藏自治区发布的一项指令列出了一系列“非法”在线活动，例如使用虚拟专用网（VPN）或加入讨论“分裂国家”和“破坏民族团结”的群，进一步加强了对藏人的控制行使言论和信息自由权的能力。（16）3 月初，中国当局公布了一项 2019 年 9 月的指示，该指示除其他外，将有关“中间路线”的信息定为犯罪，这是达赖喇嘛提出的要求所有西藏享有名副其实的自治地位的提议。（17）

12 月，叫更登楞珠，现年 46 岁的西藏僧人被拘留并关押在黄南藏族自治州热贡

(同仁)县秘密地点,因为在他的社交媒体帖子中呼吁当局尊重作家和艺术家言论自由权利。(18)

据报道,同月,另一名西藏僧侣在阿坝藏族羌族自治州未经审判而被秘密拘留了一年多。仁青次臣于 2019 年 8 月与另外两名藏人一起被拘留,直到今天,他的家人都没有获得有关他的下落。仁青次臣的网上活动特别有针对性,中国当局认为他的网上活动旨在“煽动分裂”。(19) 在个人微信帐户上和其他小组聊天中,仁青次臣表达了他对西藏政治、社会和文化问题的各种看法,这些看法使他最终被拘留前至少一年之前就受到政府监控和审查。

去年 11 月,中国警察因其社交媒体帖子违反了中国政府西藏海南藏族自治州赤噶(贵德)县的“维护稳定”政策而对才让措的社交媒体帖子处以罚款和拘留。

(20) 才让措因代表当地藏人无畏地倡导人权和民主而出名,过去因她的行动而遭到非法拘留和殴打。自从被列为“需要特别关注的个人”黑名单以来,才让措一直受到警察监视。

6 月,一位颇受欢迎的藏人歌手楞珠扎巴因其中一首歌曲“Black Hat”而被判入狱 6 年,该歌曲的歌词批评了其故乡康区(西藏自治)那曲市比如县的中国政府对藏人的镇压政策。(21) 他的歌曲发行两个月后于 2019 年 5 月被拘留,并在审前拘留了一年多,没有获得邀请律师和辩护等的机会。(21)

许多其他藏人被拘留者的命运仍不得而知,因为中国当局拒绝向被拘留者的家人透露任何有关拘捕者的信息。六月,一名大学生、研究员更桑坚参因“散发含有未经授权的西藏政治历史观点的小册子”(22)而被拘留。由于极端的限制,他的拘留直到 12 月才被发现,在撰写本报告时,他的家人没有任何有关他的信息,他遭拘捕后至今下落不明。

同样,在 6 月至 8 月之间,有 9 名藏人在西藏康区甘孜藏族自治州以模糊指控被判犯有“煽动分裂国家罪”。(23) 中国当局没有透露有关这些案件的任何信息,除了它们的中文名称,判刑日期和指控被定罪之外没有任何更具体的消息。在藏人涉及政治而遭拘捕者的大多数案件中,这都是采用这一标准做法。

西藏人权与民主促进中心在 9 月份发表的关于监控和审查的特别报告显示,藏人受到了极端的限制。(24) 例如,2016 年一名藏族流亡者访问了他在西藏安多海北藏族自治州多拉(祁连)县的家乡,他降落在西宁机场后向海北藏族自治州办公室报告工作。在他整个西藏期间,他暂时获得了必须使用的 iPhone 4,而不是自己的手机,有关当局对该手机进行了彻底的搜索。他还被禁止拍摄他的家乡的任何照片和视频,或者与流亡藏人分享任何此类信息。iPhone 4 预先安装了恶意软

件，该恶意软件会自动下载图片和音频消息，使当局能够追踪他的动向和位置，后来他从西藏亲戚那里得知这些情况。

由于藏人在共享信息方面面临限制，因此中国政府继续禁止外国记者进入西藏，（25）外国外交官的偶尔允许访问西藏但受到中国政府的严格监控。来自 10 个国家的 21 名外交官组成的一个小组 6 月对西藏安多等地（四川省藏区）的访问没有什么不同，这些外交官参加了旨在促进中国政府叙述对西藏人建设等宣传的导游式的活动，见证了“撼动地球”的发展和进步。（26）特别是，外国记者在中国面临的压力和恐吓手段是前所未有的。（27）在报导西藏地区方面外国记者面临持续挑战，使国际社会无法获得有关西藏人权状况恶化等的准确信息。

根据 5 月份实施的《民族团结法》，对已经受到高度控制的国内媒体的限制更加严格，要求包括媒体、出版物、广播、电视、电影和在线机构在内的媒体必须“促进民族团结精神”和“进步”，这是委婉地提及在报导和出版中加入政府路线的高度参考。（28）这进一步加强了政府资助的媒体的惯常优势，以及对公民新闻工作者或博客作者的排他性迫害。（29）

IV. 2 宗教信仰自由

“维护稳定政策”下宗教压制一直是国家的主要目标之一。（30）随着针对性运动的“彻底消除达赖集团分裂破坏活动的基础和背景”和“确保宗教领域的和谐与稳定”实施。（31）近年来，宗教自由和信仰的空间急剧缩小。（32）

作为正在进行的“藏传佛教中国化”和“使宗教适应中国特色社会主义”项目的一部分，中国当局实施了新法规，以进一步削减教职人员和信徒的权利。2 月份实施的《宗教团体管理办法》要求所有宗教组织及其成员保证对党的绝对忠诚（第 5 条：宗教团体必须坚持中国共产党的领导，遵守宪法、法律、法规、规章和政策，坚持独立自主自办的原则，坚持我国宗教中国化方向，践行社会主义核心价值观，维护国家统一、民族团结、宗教和睦与社会稳定。），“指示教职人员和信教公民拥护中国共产党的领导，拥护社会主义制度，坚持走中国特色社会主义道路”（第 17 条）。（33）

5 月实施的《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》对宗教团体，宗教学校和宗教活动场所施加了广泛的义务，以遵循党的宗教政策并将中国党国的意识形态学说纳入其信仰体系并宗教习俗以及确定和促进“将民族团结进步内容纳入规章制度”（第 19 条）。（34）

特别是“扫黑除恶”运动针对的是所谓的“未经批准的宗教习俗”。(35) 在 11 月的运动督察会议上，西藏自治区党委书记吴应杰声称，所谓的黑恶势力“以宗教为借口分裂祖国，破坏民族团结，破坏正常秩序”。呼吁西藏自治区官员这些宗教力量破坏人们日常生活的正常秩序之前大力“粉碎”。(36)

1 月，西藏那曲索县的 12 名藏人被指控经营黑恶势力而被判处 1 年至 2 年徒刑，指控称该犯罪团伙“在整个村庄内传播了负面的宗教影响”，并“在社会中灌输了封建思想”，群众实行封建家庭法。”(37) 尽管法院当局没有具体说明这些指控的确切性质，但他们很可能因表达对达赖喇嘛的信仰和忠诚而被监禁，达赖喇嘛被当局视为“分裂者”。(38)

2020 年的事件再次表明，中国党国根深蒂固的政策是将对达赖喇嘛的奉献和忠诚表示与所谓的“煽动分裂国家罪”或“颠覆国家罪”等同起来。频率和强度使藏人更加难以行使其宗教信仰自由。

7 月，藏人音乐家堪卓次丹和次果以被判“煽动颠覆国家政权罪”和“分享国家机密”罪名判刑，并分别因赞美达赖喇嘛的歌而被判处 7 年和 3 年徒刑。(39)

自 2012 年以来，一名西藏男子一直受到警方监视，当时街头抽查发现他的手机上藏有达赖喇嘛的照片。(40) 当时，一位原籍是昌都左贡县，现年 59 岁的嘉拜索南。由于无法行使自己的行动自由和旅行自由，他每次必须在当地旅行时都必须征求警察的许可。

2019 年 12 月，在昌都的中国当局拘留了一对父子二人，原因是“他们在手机上听达赖喇嘛的弘法，并与流亡中的女儿通话”。(41) 两人被要求签署一项保证，不许“接听女儿电话或听达赖喇嘛的弘法的，并警告他们如果不服从，将被判处五年监禁。

7 月，在 7 月 6 日达赖喇嘛诞辰 85 周年之际，四川、青海和甘肃省西藏自治区的中国当局对游客实行全面限制，禁止他们在西藏寺院过夜。(42) 当地党官员进行了巡视和政治教育，以阻止僧侣参加任何生日庆祝活动。僧侣被命令当心“任何外部访客”，并“向当地政府或公安部门举报任何可疑人员”。(43)

7 月，由中国任命的班禅坚参罗布(44) 对部分西藏地区进行的高度宣传是正在进行的运动的一部分，该运动旨在建立党国对西藏佛教转世系统的绝对控制权，并铲除达赖喇嘛在西藏的影响力。仅在一个月前的 6 月，一个由五名联合国人权专家组成的小组，负责处理强迫或非自愿失踪案件。任意拘留、文化权利、少数

群体问题、宗教和信仰自由专家写给中国政府：“对中国政府继续拒绝准确披露更登曲吉尼玛的下落表示严重关切”。(45) 专家们“特别关切的是，对西藏珠古的转世规则可能会歧视性地干扰甚至破坏西藏佛教少数群体的宗教传统和习俗。”在七月份对专家的答复中，中国根据歪曲的历史解释作出了高度捏造的主张，即该政党国家拥有确定达赖喇嘛和班禅喇嘛等西藏宗教领袖转世的唯一权力。(46) 同时，自 1995 年 5 月 17 日现任达赖喇嘛确认被公认为第十一世班禅喇嘛的更登曲吉尼玛至今下落不明。(47)

中国当局加大了定期性的强制性政治教育运动的力度，例如“四个标准”，要求僧侣和尼姑们“在政治上可靠”并且“在关键时刻值得信赖”，换句话说，就是能够发现并平息异议的迹象。(48) 政治教育运动主要被纳入有关该党的宗教政策和西藏转世制度的许多培训班。(49) 这些培训、讲习班的目的是确保西藏寺院、居民遵守党的宗教信仰，例如“组织爱国和忠实的僧侣在主要寺院里教授该党的转世管理方法，宗教仪式和历史。”(50)

在西藏自治区的村庄、社区、学校和工作场所还开展了另一项名为“四个标准”的强制性政治教育运动，劝诫和施压公众“拒绝他们的精神领袖”，并只观察那些与宗教信仰相符的宗教习俗或信仰。遵循党国“适应中国特色社会主义”和“藏传佛教中国化”的宗教政策。(51)

5 月，拉萨的中国当局继续限制党员、政府雇员、领取者养老金的退休干部和学生参加宗教活动，如纪念萨嘎达瓦佛教圣月，这是一个重要的佛教节日，旨在纪念佛陀的诞生启蒙和圆寂。(52) 事先已向父母发出明确警告，以阻止其子女参加萨嘎达瓦的宗教活动，或在党政官员召集的会议上声明如有违者面临严重后果。

在其他敏感的纪念日，例如 10 月 1 日中华人民共和国成立周年纪念日，也对宗教活动的加强监控。在 10 月 10 日的博文中，果洛藏族自治州居民藏传佛教学者顿云丹嘉措写道：他 11 年来首次访问拉萨尽管拥有必要的许可，但他在进入大昭寺时面临着巨大挑战。从西藏自治区以外的藏人地区访问拉萨。(53) 当他最终进入大昭寺时，他发现了这个地方到处都是中国游客，会说中文的导游和兜售小摊子的人，他们不顾宗教和文化上的敏感而拍照。当时没有一个藏人出现，因为中国地方当局发布了无限期的命令禁止藏人参观圣殿。

IV. 3 免于任意拘留和酷刑

藏人由于各种原因遭到任意拘留和酷刑，包括但不限于拥有达赖喇嘛的画像、对政府政策的和平批评、抵制政治教育运动、发布或分享有关侵犯人权的信息，或与流亡藏人保持联系等等。几乎所有已知的拘捕者都被剥夺了国际人权标准的公正审判的权利。没有任何保障措施可以维持国际法、国际公约和准则，例如对拘捕的独立挑战沉默权、无罪推定、免于自我追究的特权、保证迅速的法律代表权和不容许通过酷刑认罪的保证。

藏人嫌疑犯在被正式逮捕之前已被长期拘留。即使被捕，警方也利用了许多国内法律规定使时限可以延长，有时甚至可以延长六个月。许多人被拘留超过六个月的规定最高时限，但如果超越时限非法拘留者没有受到任何指控或审判。更令人不安的是，法外拘留设施被用来对西藏人特别是僧侣和尼姑进行不人道的待遇、酷刑和强迫性的政治教育。尽管中国的《刑事诉讼法》载有禁止，但对政治原因被拘留者实施酷刑招供的做法十分普遍。由于藏人被拘留者大多被指控犯有国家安全罪，因此他们被单独关押了几个月，有时甚至还无法知道是否活着。

据报道，2月，一名西藏尼姑在昌都的法外拘留中心自杀，⁽⁵⁴⁾在那里拘押着数百名从甘孜藏族自治州的亚青佛教学院被强制驱逐的僧侣和尼姑，但数月之久没有受到指控或审判。自2016年以来，在两个最受欢迎的西藏佛教机构色达佛学院和亚青佛学院进行的强制拆除，限制人口运动导致数千名僧侣和尼姑被驱逐佛学院，他们到达各自的家乡后被关押在许多政治教育拘留所中心。⁽⁵⁵⁾

据称身份不明的尼姑自杀身亡，表明在昌都和西藏其他地区法外拘留中心的继续存在和扩大。早在2019年，由于在江达县的另一个拘留中心的“人数过多”而许多囚犯已被转移到昌都市的拘留所。⁽⁵⁶⁾正如一个前囚犯所证实的那样，在这些拘留中心被拘留者遭受了恐吓和不人道的待遇包括殴打、不良饮食和性虐待等，这已经超越了法律范围。⁽⁵⁷⁾

今年，那曲县报告了许多任意拘留和酷刑案件包括拘留期间的死亡。8月，三岁的母亲拉莫从比如县的拘留中心被带到当地医院不久后在医院死亡。⁽⁵⁸⁾她的身体青肿肿胀，当允许亲戚在医院里见她不到30分钟时，她无法说话。中国地方当局下令立即火化，以防止对其死亡原因进行调查。在撰写本报告时，拉莫39岁的表弟丹增塔巴下落不明，他也于6月被拘留。拉莫和丹增塔巴都被指控向印度的家人和其他藏人汇钱。

尽管国内法规要求立即调查拘留中的自然死亡或非正常死亡，⁽⁵⁹⁾但从未有过

关于藏人在监狱或拘留所中死亡的调查。6月，丹增德勒仁波切的侄女尼玛拉莫呼吁中国政府彻底调查2015年7月12日在四川川东监狱中非正常死亡的丹增德勒仁波切情况。(60)中国当局无视国际社会的呼吁，没有提供任何尸检报告或死亡证明来佐证丹增德勒仁波切自然死亡的说法。(61)

4月，一名叫更登谢热（现年50岁）的西藏僧人因在拉萨被拘留三个月期间遭受的酷刑折磨而死亡。2017年底，他因“有争议的政治见解”而被从那曲县苏县拉布滕寺驱逐出境后不久因在网上分享达赖喇嘛的一封信而被拘留，该信承认藏传佛教徒的转世仁波切名字叫曲登仁波切。(62)他在索县荣布镇的家中因受伤，因健康状况不佳而被拘留后，在接下来的两年中未能获得适当的医疗照顾。

过重的劳动等恶劣的监狱条件造成了名叫卓嘎的藏人妇女的受伤肢体和身体严重肿胀卓嘎于8月在甘孜藏族自治州达孜多（康定）市附近的监狱获释。(63)她因分享侄子旺钦及其两个朋友洛桑和云丹为失踪的班禅喇嘛祈祷而被拘留的消息而被判入狱15个月。(64)

5月，曲杰在甘孜藏族自治州色达县泥朵乡雪桑村去世后，以此可知甘孜达孜多监狱的严重酷刑等的程度，因为他被禁止寻求适当的医疗服务。(65)他于2019年因多种健康并发症被释放，但被禁止寻求适当的医疗护理。他只为纪念达赖喇嘛诞辰80周年而制作T恤，并将藏人精神领袖的照片张贴在自己的微信帐户上，因此被判入狱四年。

对于中国当局来说将西藏嫌疑人长时间不进行正当程序或法律辩护而长期审前拘留已成为一种标准做法。藏族音乐家堪卓次丹和次果在7月宣判前在秘密地点被关押了超过15个月，他们西藏安多黄南藏族自治州泽库县录制了一首赞美达赖喇嘛的歌。(66)一名在网上分享了这首歌的视频的不明身份的妇女也被无罪非法拘留了近一年，然后释放。同样，今年6月被判处6年徒刑的藏人歌手楞珠扎巴也被审前拘留了1年多。(67)他曾因创作和录制当局认为非法的歌曲而遭多次拘捕关押。

同样，一位著名的政治犯蔡贡加也于1月被释放后不到一个月病危住院后不得不接受紧急手术。(68)尽管联合国任意拘留问题工作组将对他的拘留视为任意行为，(69)但由于他在微信上批评中国的“民族团结”政策，他被判处3年徒刑。(70)

今年5月，有消息显示，在2019年中国那曲塔兴乡庆祝建国70周年庆典的前夕，两名藏族男子被任意拘留和失踪。(71)36岁的诺桑和37岁的拉达分别于2019年9月和2019年10月因反对强迫政治教育运动而被拘留，此后从未有人听到或

看到他们，下落不明。(72)

自 2018 年 3 月，中国警察在拉萨贡嘎机场拘留丹增曲培以来，(73) 一直没有任何人听到或看到这位知名的西藏商人，他在塔兴乡开展的环境和文化宣传工作。在他被拘留数年之后，他的家人和亲戚没有有关他的下落和当前状况的确切信息。他被拘留后不久，警察搜查了他的房屋，据称找到了一些达赖喇嘛的照片和“几本政治书籍”。

4 月，阿亚桑扎的上诉听证会被无限期推迟，引发了人们的担忧，即中国当局有意阻止被囚禁的反腐败活动家寻求正义。(74) 这促使一群在任意拘留、见解和言论自由、人权捍卫者、酷刑和少数群体问题上的联合国人权专家在五月发表声明，呼吁中国撤销对阿亚桑扎的所有指控，并对少数族裔成员和人权维护者的合法工作“刑事化”表示关注。(75)

藏人在中国的刑事司法系统中也面临歧视，这是一个私人企业家多吉扎西案的例证，他自 2008 年 7 月以来一直在曲水监狱服无期徒刑。(76) 2018 年，由 6 名中国法律专家组成的小组提出质疑多指控吉扎西犯了“挪用资金”的罪名，他因贷款欺诈被判入狱。(77) 判给多吉扎西的同一家法院、同一法官对 5300 万元人民币的贷款诈骗罪的两名中国商人判处各仅 15 年徒刑，而且这起案件是西藏自治区历史上最大的一笔贷款诈骗案。中国商人不仅受到较少的刑罚，甚至设法减轻了刑罚，早已出狱。以此相比多吉扎西的所涉的资金只是个零头。今年 1 月，多吉扎西的律师针对不公正的定罪提出了第二次上诉，此前当局推迟了对第一份上诉的回应，声称他们仍在审查案件的详细信息，但时间过去了 6 年。

注释

(1) 中共将强迫民族同化政策扩展到内蒙古. Willy Wo-Lap Lam 2020 年 9 月 28 日 第 20 卷·第 17 期。

<https://jamestown.org/wp-content/uploads/2020/09/Read-the-09-28-2020-CB-Issue-in-PDF-rev2.pdf?x57215>

(2) 超越一维状态：新兴的自治权？RAOUL WALLENBERG 研究所人权图书馆卷 19, ZELIM A. SKURBATY, Raoul Wallenberg 人权与人道主义法研究所和丹麦人权研究所编辑，MARTINUS NIJHOFF PUBLISHERS LEIDEN / BOSTON, 2005 年

(3) 《公民权利和政治权利国际公约》。

(4) Rfidiger Wolfrum, 《国际法》第 153、164 页 “人和少数族裔中由于移民而出现的“新少数族裔” (Catherine Br6lmann 等编, 1993 年)。

(5) http://www.tibet.cn/cn/news/zx/202001/t20200116_6736674.html

(6) 中国：利用“惠民”活动监控藏人，2013 年 6 月 18 日。

<https://www.hrw.org/news/2013/06/18/china-benefit-masses-campaign-surveilling-tibetans>

(7) 第九批驻村工作队于 2020 年 4 月 21 日在西藏自治区拉萨市林州县完成了““送教上门””的培训，网址为：

http://www.tibet.cn/cn/edu/202004/t20200421_6767359.html

(8) 西藏：2020 年世界自由。

<https://freedomhouse.org/country/tibet/freedom-world/2020>

(9) 没有权力的地位-中国行政体制中的西藏代表。在线阅读：

<https://savetibet.org/position-without-power-tibetan-representation-in-the-chinese-administrative-system> October 15, 2020

(10) 中国的招聘行为揭示了西藏政府赞助的歧视。

<https://savetibet.org/chinas-hiring-practices-reveal-state-sponsored-discrimination-in-tibet> June 11, 2020

(11) 同上。

(12) 特别报告：在西藏行使公正审判权的障碍，2020 年 7 月 28 日，可查阅以下网址：

<https://tchrd.org/special-report-barriers-to-exercising-right-to-a-fair-trial-in-tibet/>

(13)《新报告：大规模监控和审查掩盖了西藏广泛侵犯人权的行为》西藏人权与民主促进中心，2020 年 9 月 30 日。

<https://tchrd.org/new-report-mass-surveillance-and-censorship-conceal-widespread-human-rights-violations-in-tibet/>

(14)

<https://www.wsj.com/articles/china-snares-innocent-and-guilty-alike-to-build-worlds-biggest-dna-database-1514310353>

<https://www.wsj.com/articles/china-snares-innocent-and-guilty-alike-to-build-worlds-biggest-dna-database-1514310353>

(15) Niels Nagelhus Schia 和 Lars Gjesvik。中国网络主权概念（第一部分），亚洲对话，2018 年 9 月 7 日，网址为：

<https://theasiadialogue.com/2018/09/07/the-chinese-cyber-sovereignty-concept-part-1/>

(16) 中国宣布 2020 年 12 月 28 日在西藏开展反对网上打击旨在“分裂国家”和“破坏民族团结”的“严打”运动。

<https://tchrd.org/china-announces-strike-hard-campaign-against-online-activities-aimed-at-splitting-the-country-and-undermining-national-unity-in-tibet/>

(17) 将讨论西藏自治的行为定为刑事犯罪，《国际西藏运动》，2020 年 4 月 6 日，网址：

<https://savetibet.org/anti-porn-measures-criminalize-discussion-of-tibetan-autonomy>

(18) 西藏作家在青海被捕，下落不明，《亚洲自由电台》，2020 年 12 月 4 日，网址：

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/writer-12042020164144.html>

(19) 2020年12月2日，国际西藏运动，藏传僧人被单独禁闭了一年多。

<https://savetibet.org/tibetan-monk-held-incommunicado-for-over-one-year>

(20) 要求中国政府停止骚扰和拘留西藏民间人士——指控西藏妇女才让措微信帖子“非法”而被拘留和恐吓。

<https://tchrd.org/china-stop-harassing-and-detaining-tibetan-civil-society-leaders/>

(21) 中国：释放任意拘留的藏人歌手楞珠扎巴，西藏人权与民主促进中，2020年10月31日，心。

<https://tchrd.org/china-release-tibetan-singer-lhundrub-drakpa-from-arbitrary-detention/>

(22) 藏人歌手在比如被判处六年徒刑：中国在西藏犯下“危害人类罪”，西藏人权与民主促进中，2020年10月30日，网址：

<https://tchrd.org/tibetan-singer-sentenced-to-six-years-in-prison-in-driru-china-committing-crimes-against-humanity-in-tibet/>

(23) 甘孜法院裁定藏人煽动分裂主义 2020年9月14日。

<https://duihua.org/>

(24) 新报告：进行了大规模监视和审查，掩盖了西藏普遍存在的侵犯人权行为，2020年9月30日，西藏人权与民主促进中心，网址：

<https://tchrd.org/new-report-mass-surveillance-and-censorship-conceal-widespread-human-rights-violations-in-tibet/>

(25) 《FCCC 西藏立场论文》，2019年3月29日，中国外国记者俱乐部。

<https://fccchina.org/2019/03/29/fccc-tibet-position-paper/>

(26) 外国外交官在四川进行藏区“巡回”演出，亚洲自由电台，2020年6月26日，网址：

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/tour-06262020184131.html>

(27) 亚历山大·杜卡斯基 《北京与外国独立新闻的持续战斗》，《亚洲派遣博客》，2020年4月3日，网址：

<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/beijings-ongoing-battle-independent-foreign-journalism>

(28) 简介：关于民族团结的新规定正式背离了民族优惠政策，威胁到藏人文化，并违反了国际人权规范，2020年2月国际西藏运动，可查阅：

[https://savetibet.org/new-regulations-on-ethnic-unity-officially-depart-from-preferential-ethnic-policies-](https://savetibet.org/new-regulations-on-ethnic-unity-officially-depart-from-preferential-ethnic-policies-threaten-tibetan-culture-and-violate-international-human-rights-norms)

[threaten-tibetan-culture-and-violate-international-human-rights-norms](https://savetibet.org/new-regulations-on-ethnic-unity-officially-depart-from-preferential-ethnic-policies-threaten-tibetan-culture-and-violate-international-human-rights-norms)

(29) 西藏人权与民主促进中心谴责任意拘留藏人作家雪江。西藏人权与民主促进中心，2015年4月21日，请访问：

<https://tchrd.org/tchrd-condemns-arbitrary-detention-of-tibetan-writer-shok-jang/>

(30) 威利·林立 (Willy Wo-Lap Lam)。“稳定维护”在全国人民代表大会上获得了重大推动，詹姆斯敦基金会，2019年3月22日，网址：

<https://jamestown.org/program/stability-maintenance-gets-a-major-boost-at-the-national-peoples-congress/>

(31) 《中国：西藏扫黑运动封堵异议》，人权观察，2020年5月14日，网址：

<https://www.hrw.org/zh-hans/news/2020/05/14/375169>

(32) 中国宗教，埃莉诺·艾伯特和林赛·梅兹兰，外交关系委员会。

<https://www.cfr.org/background/religion-china>

(33) 《2019年宗教团体管理办法》的英语译本，《严冬》，2020年1月15日，可查阅：

<https://bitterwinter.org/2019-administrative-measures-for-religious-groups/>

(34) 同上注 27。

(35) 《中国：西藏扫黑运动封堵异议》，人权观察，2020年5月14日，网址：

<https://www.hrw.org/zh-hans/news/2020/05/14/375169>

(36) 同上。

(37) 西藏村民因经营“黑恶势力”在索县被判入狱，自由亚洲电台，2020年1月15日，网址：

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/gang-01152020165739.html>

(38) 《中国：西藏扫黑运动封堵异议》，人权观察，2020年5月14日，网址：

<https://www.hrw.org/zh-hans/news/2020/05/14/375169>

(39) 中国监禁两名藏人以达赖喇嘛之歌指控“国家颠覆”罪名西藏人权与民主促进中心，2020年8月3日，网址：

<https://tchrd.org/china-imprisons-two-tibetans-on-state-subversion-charges-for-dalai-lama-song/>

(40) 2021年1月4日，《自由亚洲电台》对西藏男子进行了八年以上旅行禁令的禁令。

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/travel-05112020163417.html>

(41) 西藏父亲之子因听达赖喇嘛的教义而被拘留，自由亚洲电台，2020年3月30日，可在以下网址获取：

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/father-03302020141555.html>

(42) 达赖喇嘛诞辰纪念日禁止西藏寺院对外开放，自由亚洲电台，2020年7月10日，网址：

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/closed-07102020171803.html>

(43) 同上。

(44) 中国的班禅前往西藏推销中共议程，佛教的“中国化”，自由亚洲电台，2020年10月29日，网址：

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/panchen-10292020164639.html>

(45) 强迫或非自愿失踪问题工作组； 任意拘留问题工作组； 文化权利领域特别报告员； 少数群体问题特别报告员； 宗教或信仰自由问题特别报告员。2020年6月2日。ALCHN 12/2020。

(46) 中华人民共和国常驻联合国日内瓦办事处代表团，2020年7月8日，HRC / NONE / 2020 / SP / 53

(47) 中国必须公开披露有关西藏失踪的班禅喇嘛的真相，西藏人权与民主促进中心，2020年5月17日，网址：

<https://tchrd.org/china-must-publicly-disclose-truth-about-tibets-disappeared-panchen-lama/>

(48) 中国当局旨在“解放”藏人信徒，人权观察，2020年10月22日，网址：

<https://www.hrw.org/news/2020/10/22/chinese-authorities-aim-liberate-tibetan-believers>

(49) 青海省为藏传佛教代表举办宗教政策研讨会，贡波·扎西出席开幕式，并于2020年5月5日发表演讲，网址为：

http://www.tibet.cn/cn/religion/202005/t20200508_6773789.html

(50) 以管理藏传佛教，建立规章制度，促进标准化，制度化和现代化。中国西藏网，2020年4月10日，网址：

http://www.tibet.cn/cn/religion/202004/t20200410_6763553.html

(51) 中国当局旨在“解放”西藏信徒，人权观察，2020年10月22日，网址：

<https://www.hrw.org/news/2020/10/22/chinese-authorities-aim-liberate-tibetan-believers>

(52) 藏族学生、职员被禁止参加拉萨宗教活动，自由亚洲电台，2020年5月26日。

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/barred-05262020181543.html>

(53) 2020年10月10日在拉萨八廓董永嘉措发现的藏人，可在以下网址找到藏语版本：

<https://mp.weixin.qq.com/s?biz=MzUxMTg1NTk20A==&mid=2247486127&idx=1&sn=f89fealc999e282f85e0c6a4656950da&chksm=f96c16a0ce1b%E2%80%A6>

(54) 2020年2月14日在自由亚洲电台的佛教徒营地被佛教中心开除的藏族尼姑自杀。

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/nun-02142020172455.html>

(55) 僧人从四川亚青佛学院逐后，成千上万的修女在受政治教育，自由亚洲电台，2019年7月1日，网址：

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/re-education-07012019162843.html>

(56) 成千上万的僧侣从四川亚青佛学院驱逐后对尼姑进行了“政治再教育”。

(57) 西藏僧人的报告显示，中国“政治再教育中心”西藏人权与民主促进中心，2018年5月28日普遍使用酷刑和性虐待，可查阅：

<https://tchrd.org/tibetan-monks-account-reveals-rampant-use-of-torture-and-sexual-abuse-in-chinas-political-re-education-centres/>

(58) 中国：《被拘留的西藏妇女死亡》，人权观察，2020年10月29日，网址：

<https://www.hrw.org/news/2020/10/29/china-tibetan-woman-dies-custody>

(59) 关于在拘留中心处理被拘留者死亡的规定（2011年），中华人民共和国最高人民检察院，2012年8月30日。

https://www.spp.gov.cn/spp/flfg/sfjs/201208/t20120830_2444.shtml

(60) 不受酷刑不受惩罚：#国际日，禁止酷刑，2020年6月26日，西藏人权与民主促进中心，可在以下网址获得：

(61) 尼玛拉莫在丹增德勒仁波切逝世五周年之际发布信息，2020年7月12日，国际西藏运动。

<https://savetibet.org/nyima-lhamo-issues-message-on-fifth-death-anniversary-of-tenz-in-delek-rinpoche/>

(62) 藏僧死于酷刑折磨两年后死亡，自由亚洲电台，2020年4月24日，可在以下网址找到：

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/gendun-sherab-04242020150923.html>

(63) 藏人政治犯四肢受伤获释在线阅读：

<https://savetibet.org/tibetan-political-prisoner-released-with-damaged-limbs> August 19, 2020

(64) 西藏男子，阿姨因四川班禅喇嘛抗议而被判刑，自由亚洲电台，2019年5月8日。

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/sentenced-05082019143525.html>

(65) 中国：调查由于拒绝提供医疗服务而导致的前政治犯过早死亡，《国际泰晤士报》，2020年5月8日。

<https://tchrd.org/china-investigate-untimely-death-of-former-political-prisoner-due-to-denial-of-medical-care/>

(66) 中国以“颠覆国家”指控罪判处两名藏人，西藏人权与民主促进中心，2020年8月3日，网址为：

<https://tchrd.org/china-imprisons-two-tibetans-on-state-subversion-charges-for-dalai-lama-song/>

(67) 藏人歌手被判处六年徒刑：中国在西藏犯下“危害人类罪”，西藏人权与民主促进中心，2020年10月30日，网址：

<https://tchrd.org/tibetan-singer-sentenced-to-six-years-in-prison-in-driiru-china-committing-crimes-against-humanity-in-tibet/>

(68) 著名的藏人政治犯蔡贡加2020年10月12日出狱后不久接受手术治疗，西藏人权与民主促进中心，网址为：

<https://tchrd.org/prominent-tibetan-political-prisoner-tsegon-gyal-undergoes-surgery-shortly-after-release-from-prison/>

(69) 任意拘留问题工作组，通过的有关意见，第七十八届会议（2017年4月19日至28日）：第4/2017号意见。

(70) 著名的前政治犯蔡贡加被任意逮捕，在单独监禁中有遭受酷刑的危险，西藏人权与民主促进中心，2016年12月23日，可查阅：

<https://tchrd.org/prominent-former-political-prisoner-tsegon-gyal-arbitrarily-arrested-at-risk-of-torture-in-incommunicado-detention-2/>

(71) 中国当局在西藏举行纪念中华人民共和国成立70周年的活动，国际西藏运动，2019年10月1日。

<https://savetibet.org/chinese-authorities-stage-events-in-tibet-marking-70th-year-of-peoples-republic-of-china/>

(72) 中国：因反对强制性政治灌输运动而被迫失踪的藏人，《西藏发展与民主联盟》，2020年5月18日，可在以下网址获得：

<https://tchrd.org/china-release-tibetans-subjected-to-enforced-disappearance-for-posing-coercive-political-indoctrination-campaign/>

(73) 中国必须结束藏人环境和文化倡导者的强迫失踪，西藏人权与民主促进中心，2020年5月11日。

<https://tchrd.org/china-must-end-enforced-disappearance-of-tibetan-environmental-and-cultural-advocate/>

(74) 中国：释放非法监禁的反腐败活动分子和同伙，2020年5月4日，西藏人权与民主促进中心网址：

<https://tchrd.org/china-release-tibetan-anti-corruption-activist-and-associates-from-illegal-imprisonment/>

(75) 联合国专家敦促中国撤销对被监禁的西藏人人权捍卫的指控者，西藏人权与民主促进中心，2020年5月19日。

<https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25894&LangID=E>

(76) 中国：释放被判无期徒刑西藏商人，反歧视判决西藏人权与民主促进中心，2020年3月16日。

<https://tchrd.org/china-release-tibetan-businessman-unjustly-imprisoned-for-life-and-reverse-discriminatory-verdict/>

(77) 西藏商人被判终身监禁，《卫报》，2010年8月12日，网址：

<https://www.theguardian.com/world/2010/aug/12/tibet-businessman-dorje-tashi-jailed>

V. 教育和语言权利

受教育权和语言权是中国加入和受其约束的许多条约和协定所保护的基本权利和基本自由。(1) 中国已经批准了保障受教育权的国际公约，并要求政府履行保护受教育权的责任，并承认教育在维护文化特征和语言方面的作用。中国本国《宪法》确实明确规定并保障了以本国语言保护公民的受教育权。但是，在民族团结与发展的幌子下制定和执行的政策违反了所有这些承诺，规定和保障。

联合国消除种族歧视委员会（CERD）反复一致地对西藏的教育政策表示关注，并对随随便便解雇的问题提出了建议。2009年，消除种族歧视委员会重申了对“少数族裔儿童在接受教育方面仍然存在的差距，这通常与仅提供普通话教学的机会有关”的关注。消除种族歧视委员会的一名成员进一步询问，“向少数民族提供其本国语言的教育”似乎是目前的做法超出了现行法律的规定；如果是这样，应考虑相应地修改有关法律。”(2) 在2018年，消除种族歧视委员会的结论性意见显示中国没有取得什么进展：“在西藏自治区的学校中藏语教学在法律、政策和实践上还没有与汉语并列，并且受到了严重限制；学习藏语宣传受到了惩罚；以及在法庭诉讼中，藏人无法获得以普通话进行的藏语翻译”。(3)

义务教育政策也被官方称为“爱国主义教育”、“国家安全教育”或“法律教育”，其主要目的是讲授党国对长期统治合法性的叙述，以及对西藏历史的一种曲解，试图解释西藏与中国有着千丝万缕的联系。爱国主义教育尤其需要对西藏作出五点承诺：同意中国和西藏的历史统一；承认中国任命的班禅喇嘛；否认西藏是独立的；谴责达赖喇嘛是叛徒和分裂主义者；宣布反对分裂主义。(4) 中国的《国家中长期教育改革和发展计划（2010-2020年）》利用“爱国主义教育”来“增强学生对党的领导和社会主义制度的自信和信心”。(5) 该计划不仅要求“将社会主义核心价值观”纳入“国民教育”，而且要求“中华优秀传统文化和革命传统”。(6) 该目标与《儿童权利公约》和《公民权利及政治权利国际公约》中有关在儿童教育中保护少数族群的文化和历史的主要规定直接冲突。

中国当局部署了国家教育系统其稀释藏语，并宣扬标准的中文，以进一步消除种族差异。几十年来，普通话一直是西藏自治区几乎所有中学的教学语言，但是近年来，“双语教育”政策意味着越来越多的小学和幼儿园正在使用标准中文作为藏人学生的教学语言。(7)

尽管中华人民共和国的《国家人权行动计划（2016-2020年）》(8) 指出，应尊

重和保障少数民族学习，使用和发展自己的语言文字的权利，但这在实践中并没有得到体现。中国的国内法律制度没有为少数民族语言提供真正的保护，而随着越来越多的藏人学校转为汉语教育，而藏语被降为纯语言课程，优先考虑普通话汉语能力的政策已经侵蚀了剩余的大部分语言自由。(9) 5月，一项关于民族团结的新法律被强制执行，强制要求学龄前、小学、中学、职校和高等教育的学生必须将国家关于民族团结的意识形态纳入教育和学校课程中。(10) 该法律的规定进一步要求家庭成员“教育、影响和促进民族团结的思想”，并培育“爱祖国，支持党国领导”的模范个人。该法律是对教育法中较早的条款的补充，该条款提倡强制性双语幼儿园，以“加强民族团结”的名义，让藏人儿童从3岁开始就接受中文和国家宣传。(11)

4月，在武汉肺炎封锁后阿坝藏族自治州的学校重新开放时，中国当局宣布，即将到来的9月将在中等班级放弃使用藏文授课。(12) 在广泛的警察监控和胁迫眉睫的背景下，当地藏人对这一法令的反应是广泛批判的，并在各种在线平台上表达出来。该法令挫败了当地人民代表大会2018年决定继续在小学中等班级继续使用藏语所短暂燃起的任何希望。(13) 然而，同月，一群藏人牧民向中国当局请愿，放弃了将普通话作为阿坝自治州藏人学校官方语言的计划。(14) 请愿书警告说，牧民背景对西藏父母及其子女的未来福祉和发展造成有害影响，请愿书呼吁中国当局采用以母语为基础的教育制度，该制度不违反区域民族自治法。(15)

今年9月，在黄南藏族自治州的热贡（同仁）县，一群藏人父母针对关闭当地小学而举行的和平抗议遭到警方镇压，拘留了其中一男性抗议者。(16) 尽管遭到当地藏人反对，但当局仍继续实行关闭所有藏人小学并将儿童转移到较远的寄宿学校的计划。

在海西藏族蒙古自治州天俊县，藏人父母不再享有将子女送进藏人中等教育的选择，藏人学校被强行合并为更大的普通学校中，很明显更具优势的中文中学。(17) 合并导致了种族混合阶级的泛滥这引发了人们的担忧，即学校将被用来进一步推动党国建立更广泛的国家议程，以单一的语言和与民族国家的认同来建立单一的民族身份。

在西藏自治区早在2019年3月就在所有藏人中学教育学校引入了中文，那曲县六个不同乡镇的农村小学都见证了这种情况。(18)

尽管中国明确提出目标，即对少数民族教育是通过将经济和教育发展汉语和中国文化带入少数民族地区来增强少数民族能力的努力，但西藏人认为这是“明显的削弱他们的语言和文化权力的作用，因为教育流离失所导致入学率低下和入学率

下降。西藏语言文化的教育因实施同化的双语教育政策而受到破坏，而语言权倡导者如扎西旺秀受到迫害，后者被指控“煽动国家分裂”罪被监禁了5年。(19)今年四月，中国当局以武汉肺炎大流行为借口，阻止了扎西旺秀与他的律师会面，后者计划进行第三次尝试上诉。使用冠状病毒的借口继续监禁藏语权利倡导者，(20)中国官员曾先前以案件“敏感”且需要更高的批准为由，拒绝了律师与扎西旺秀会面的许可。

扎西旺秀案证明了极端的怀疑和敌意，中国当局认为西藏佛教和藏语言等任何种族差异的表现都与当地民族主义或分裂有关，因此总是与当地民族团结和稳定中国民族国家联系在一起。(21)与中国的政策和惯例一样，使用和发展母语的自由受到了汉语教育的优先发展的严重限制和破坏。当人们认为少数民族裔的语言权利不利于国家稳定和民族团结，并蓄意尝试将包括宗教和语言在内的西藏文化排除在教育之外。

注释：

(1) 在2019年2月20日的国际母语日（西藏人权与民主促进中心）上发布的《语言少数群体语言权利指南》的藏文翻译。

<https://tchrd.org/tibetan-translation-of-guide-to-language-rights-of-linguistic-minorities-released-on-international-mother-language-day/>

(2) 消除种族歧视委员会。结论性意见：审查中国的第十四至第十七次定期报告。定期报告。日内瓦：人权高专办，2018年。

(3) 消除种族歧视委员会，结论性意见：对中国第十四至第十七次定期报告的审查。

(4) 喇嘛吉美耶希，西藏与文化民族主义：中国的策略与地方对策。特别报告。新德里：和平与冲突研究所，2012年4月。

(5) 《中国中长期教育改革和发展国家计划纲要（2010-2020年）》第4条第4款（2010年），可查阅：

https://www.aei.gov.au/news/newsarchive/2010/documents/china_education_reform_pdf.pdf

(6) 《中国中长期教育改革和发展国家计划纲要》（2010-2020年）

(7) 人权观察，中国在西藏的“双语教育”政策。

(8) 国家人权行动计划（2016-2020）

http://www.china.org.cn/government/whitepaper/node_7242095.htm

(9) 阿巴强调了藏语教学的侵蚀，2020年4月28日
在线阅读：

<https://savetibet.org/ngaba-highlights-erosion-of-tibetan-language-instruction>

(10) 新的“民族团结”法规侵犯了藏人的人权：ICT简报，国际西藏运动| 2020年2月12日。

<https://savetibet.org/new-regulations-on-ethnic-unity-officially-depart-from-preferential-ethnic-policies-threaten-tibetan-culture-and-violate-international-human-rights-norms/>

(11) 中国在西藏的“双语教育”政策受到威胁的藏语中等教育, RWW, 2020年5月4日, 网址为。

<https://www.hrw.org/report/2020/03/04/chinas-bilingual-education-policy-tibet/tibetan-medium-schooling-under-threat>

(12) 苏菲·理查森, 西藏母语教育的苦涩打击, 人权观察, 四月。

<https://www.hrw.org/news/2020/04/23/bitter-blow-tibetan-mother-tongue-education>

(13) 同上。

(14) 牧民呼吁计划在阿坝藏语学校开设以中文授课—亚洲自由电台, 2020年4月23日。

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/nomads-school-04232020110325.html>

(15) 同上。

(16) 西藏学年在新的限制下开始, 仅以普通话授课—亚洲自由电台, 2020年9月12日。

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/school-09122020104223.html>

(17) 同上。

(18) 中国在西藏的“双语教育”政策对藏文中等教育受到威胁, 2020年3月4日。

<https://www.hrw.org/report/2020/03/04/chinas-bilingual-education-policy-tibet/tibetan-medium-schooling-under-threat>

(19) 扎西旺秀的宣判揭露了中国的同化议程, 以消灭藏族文化特征, 西藏人权与民主促进中心, 2018年5月23日。

<https://tchrd.org/tashi-wangchuks-sentencing-exposes-chinas-assimilationist-agenda-to-annihilate-tibetan-cultural-identity/>

(20) 中国: 停止使用冠状病毒为借口继续监禁西藏语言权利倡导者, 西藏人权与民主促进中心, 2020年5月1日。

<https://tchrd.org/china-stop-using-coronavirus-excuse-to-continue-imprisoning-tibetan-language-rights-advocate/>

(21) 次仁多杰, 共产主义中国藏传佛教的安全化。2012. 当代中国的政治与宗教。

https://case.edu/affil/tibet/documents/The_Securitization_of_Tibetan_Buddhism.pdf

VI. 发展与环境

第七届西藏工作论座谈会于今年 8 月举行，西藏工作论座谈由习近平主席等最高党、政、军官员出席，旨在以“自上而下”和“统计”的发展方式制定和制定西藏的发展政策，该方法几乎由中央政府负责监督制定和协调的发展政策制定，从设计、实施到目标的步骤。(1) 座谈会藏族人党的资深人士，全国人大常委会副委员长白玛赤林出席。(2) 座谈会上作出的决定加强了对减贫，国内生产总值和收入增长等问题的压倒性关注，并纯粹从经济角度解释了发展。(3)

座谈会的结果了进一步的提供证据，表明发展政策在很大程度上受到政治目标，安全议程和国家经济利益的指导，而这些政策最终优先于根据满足需求和改善人民福利的结果制定发展政策。(4) 中国高级官员一再明确表示他们如何看待发展政策对实现其他政治目标至关重要。过去，北京在与西藏（和新疆）打交道时，曾试图以“稳定发展”的战略相互应对其安全与发展政策，而如今已转向“稳定至上”的政策。将藏人的有意义的发展降为预期目标，并强调安全政策是中国在西藏发展战略的真正指南。(5) 此外，在西藏越来越多的发展投资用于满足汉人的旅游(6) 需求和资源开发，(7) 与此同时，中国在勘探和开发获取西藏自然资源方面的投资也在不断增加。用于这些目的的开发基础设施对藏人几乎没有好处，也不是有意义的发展。

尤其是在中国一心想要以否定人权的整体性来促进发展权的时候，发展权必须在国际关系中占据政治前景，原因有以下三个：a) 发展权是一项集体权，包括享有体面生活水准的权利，包括食物、水、衣服和住房的权利，工作权，受教育权，生命权以及表达和组织自由权。 b) 它是连接三类人权的综合权利，即发展权，公民和政治权利，经济，社会和文化权利。 c) 这是一项“桥接权利”，将个人权利与包括土著人民在内的群体和人民的权利结合在一起。(8)

VI. 1 扶贫

十月，西藏自治区党委书记吴英杰宣布在扶贫运动中获胜，使该地区 74 个县级地区的 628000 人摆脱了贫困，这归因于“社会主义制度”。(9) 总体而言，中国国家出版物对所谓的“生存与发展权”给予了极大的关注，其中贫困被解释为人

们实现发展的主要障碍。2016年另一份中国白皮书中，中国对发展权的“贡献”时明确指出：“贫困是人权的最大障碍”。(10) 在承认贫困显然是全世界人民的主要问题的同时，脱贫在中国有关人权的论述中所具有的重要性，清楚地表明了一个概念，即发展是通过纯粹的经济条件实现的；中国将其在减轻贫困方面的成功视为已实现的发展。并且将实现发展视为类似于实现人权。

有意义的发展过程使人们学会做出有意义的选择，并有足够的资源去行使代理权，然后实现广泛的物质和非物质目标。(11) 因此，发展是多维的。在全球范围内，发展的定义远远超出了宏观经济增长和可支配收入的狭窄指标，而这些指标仍然是中国关注的焦点。《联合国人类发展报告》，《联合国可持续发展目标》或《社会进步指数》的54项指标显示，中国对经济的关注程度远远落后。

中国的扶贫运动是其更大计划的补充，目的是使自己成为西方发展和治理模式的替代品，并增强中共执政的合法性。(12) 中国的许多扶贫项目都位于西藏和新疆，在所谓的“农村剩余劳动力转移”中，被压迫的少数民族受到强迫同化。(13)

吴英杰还指出，减轻贫困的胜利是通过“将生活在严峻自然条件下的贫困人口重新安置到生产资料相对丰富，基础设施更好的地区”实现的，所有“重新安置工作完全是在自愿的基础上进行的”。实际上，安置和搬迁计划通常向在城镇接受西藏农村居民新的生活方式提供现代房屋补贴。(14) 卫生防护中心的观察员指出，农村藏人无法拒绝参加。(15) 据报道，官员们以自己的发展名义向村民们发出最后通牒，以接受城市化或被摧毁他们的房屋。官员们还使用了其他不那么有力但同样具有强制性的方法，例如承诺改善质量和扩大住房，慷慨的经济补偿和耕地，学校和商店等设施，这些都是从来没有保留过的(16)。

失去了土地和牲畜等传统的财富来源—他们通常被迫在移民时变卖(17)，无法在城市环境中适应和找到工作，或者被迫接受职业培训，以前是农村藏人既贫穷又生活质量低下。

VI. 2 搬迁和迁移

通过表面上的寻求保护生态环境和促进保护，加速了西藏牧民的城市化和重新安置，(18) 已经看到“保护区”(圈地运动)名称的泛滥。例如国家公园，以及为退耕、退牧和恢复退化土地而实施的繁多计划，两者都导致了藏人向城市地区的“生态移民”。(19) 从本质上讲，中国正以环境保护的名义消减西藏人的牧场，取消土地权，消除可持续的生存生活方式，并将西藏农村人口转移到城市地区。结果，这种保护程序缺乏当地的协商或合作，因此通过安置政策以及伴随保护等

级的限制的扩散而与当地藏人发生冲突。

8月，中国当局撤销了成千上万的西藏牧民家庭的土地所有权，为位于玉树藏族自治州曲玛莱县的秋智乡的国家公园让路。8月21日，一名藏人男子布多杰（现年63岁）和他的侄子坚参（现年43岁）从邻近的称多县的一家餐馆被拘留。（20）布多杰在村民会议上就国家没收土地发表了公开讲话，并建议其他人反对该计划，因为该计划威胁到他们的生计和粮食安全。

9月，中国当局下令在今年年底之前将所有西藏牧民从海西蒙古和西藏自治区的天俊县彻底撤出其祖传土地。（21）县会议上发布的地方指令要求所有居民遵守政府的命令，以促进中国国家主席习近平的生态文明项目的建立，牧民族将被迁移到距离天俊500多公里的格尔木市。

近年来，许多来自昌都的居民被安置到遥远的堆龙德庆、日喀则和当雄的搬迁村庄，在那里他们必须寻找新的工作，并为他们的子女寻求更好的教育和健康机会。在搬迁方案未能改善居住条件之后，昌都芒康县和贡觉县的4000多名居民无法返回原来的家园。（22）

VI.3 采矿

中国的矿业公司主要是国有企业，它们从铁路、电站和其他基础设施的国家融资中受益，并获得了诸如低利率免税，不向当地社区支付特许权使用费以及补贴铁路运费等财政激励措施，这促进了青藏高原中型矿山的发展。（23）中国当局向其他省份的移民发放采矿许可证，并从青藏高原的采矿活动中大大获利。

8月，在祁连山自然保护区附近的天俊县海拔4200米的破坏性的煤矿露天非法开采，非法开采给这片原生态的高寒草原湿地增加新的巨大创伤，黄河上游源头、青海湖和祁连山水源涵养地局部生态面临破坏。14年来，青海兴青工贸工程集团有限公司非法开采了超过2600万吨的煤炭，价值超过150亿元人民币，开采地点为5公里宽，300至500米深的煤矿。

尽管中央政府于2017年对祁连山进行了两轮检查，并禁止了该矿所在的木里地区的采矿活动，但非法采伐，采矿，建造工厂和旅游业仍仍然猖。（24）即使在2019年7月，非法资源开采仍很普遍。（25）

11月，中国科学家报道了祁连山800公里冰川的加速融化，自1950年代以来，

冰川已消退了约 450 米，并威胁到祁连山 2684 个冰川的生存。(26) 中国当地环保人士警告说，湖泊和洪水汇聚，下游的农民面临缺水的危险。

西藏自治区的中国当局并没有强制暂停采矿，而是鼓励紫金矿业有限公司建造中国最大的铜矿。紫金于 6 月宣布要收购西藏自治区西藏巨龙铜业的控股权。该公司拥有驱龙和知不拉铜矿的采矿权(27) 这两个矿山的年产能分别为 3000 万吨和 120 万吨铜。此次收购将由紫金矿业在拉萨的全资拥有的西藏巨龙实业有限公司处理。中国政府将铜矿开采部门视为“国家工业战略资源”，这可以帮助减少目前中国总铜需求量的 75% 以上的进口量。(28) 西藏自治区省委常委、拉萨市委书记白玛旺堆紫金矿业协议表示赞赏。他说：“巨龙铜业要认真贯彻绿色发展理念，统筹谋划好矿产开发和生态保护，努力建设绿色矿山、安全矿山、和谐矿山、富民矿山和智慧矿山。”(29)

到 2020 年底，铜价达到 7 年来的最高水平，预计 2021 年中国铜需求量将增加近 80 万吨。(30) 随着铜价的上涨，铜需求量的增加导致铜矿开采更加密集，国家对电网和可再生能源的投资也越来越大。(31) 随着中国对可再生能源的更多关注，对铜的需求增加，对藏铜矿的开采也相应增加。电动汽车的接线，长距离输电，通过太阳能和风能收集电力都需要铜。(32)

VI. 4 铁路

中国的大型基础设施项目例如铁路是出于政治和经济利益的动机，而不是真正地希望改善藏人的福祉。(33) 随着中印边境紧张局势的加剧，今年的建设加快了，这为重新投资西藏基础设施提供了背景。(34) 11 月，中国国家主席习近平致电新建的川藏铁路，该铁路有望在 2021 年开始运营，“这对维护国家统一和巩固边境稳定具有重要意义……因为这条铁路在中国西南边境地区附近运行，它将在很大程度上提高军事人员以及物资运输和后勤物资的效率和便利性”。(35) 在当前与印度关系恶化的背景下，中国政府的动机是出于安全考虑和铁路的军事价值，而不是它可能提供的任何地区福祉。当前铁路项目的前身是 2006 年开通的青藏铁路“成为中国军方将人员和财产调集到西藏的管道”。(36)

由于发展受到中国的追捧川藏铁路将拉萨和成都之间的旅行(37) 从 36 小时的路程减少到 9 小时，带来了大规模的旅游业，并使自然资源从西藏运到中国的速度比以前要快很多。中国声称，这条铁路将使藏人能够进入中国其他地方，这仅仅是宣传的言辞。消除种族歧视委员会(CERD) 于 2018 年表示：“西藏人在西藏自治区境内外的活动受到重大限制。”(38) 建立基础设施(如川藏铁路)的动机

是希望促进西藏成为中国的度假胜地并改善资源开采，但藏人的利益极其渺小。

尽管中国拥护该项目借口是为西藏的经济和人民带来的预期收益，但铁路的真正动机和受益者将是中国的政治议程及其中国人的经济利益。(39) 在昌都，过去四年来，在国家基础设施项目中中国工作的移民人数相应增加，当局自 2016 年以来已将 26000 名昌都地区的藏人迁移到拉萨市的外围地区，以便为中国移民高层住宅腾出空间。”(40)

2021 年，中国当局将开始在四川雅安市与西藏自治区林芝市之间的川藏铁路中段进行建设。自 2018 年 12 月以来，这条铁路的成都至雅安线已投入运营，而拉萨至林芝线预计将于 2021 年投入运营，但雅安至林芝线仍有待建设。(41) 这个中间部分预计将在 2030 年完成，它将穿越困难的地质地形，其中包括脆弱的生态系统，容易发生地震活动。(42)

VI. 5 水坝

中国目前通过北京关于中国的第十四个五年计划（2021-2025）的“大项目”在西藏发展政策的趋势的辩论制定中得到了重申，雅鲁藏布下了 200 公里处大型水坝基础设施项目（例如林芝的一个水坝）获得批准，该计划已经对西藏发展的方向产生了影响。(43) 中国曾表示，雅鲁藏布将保护“国家安全”。(44)

在采矿，水电项目中大量使用水资源，威胁到获得清洁水和卫生设施的机会，并威胁到整个亚洲的国内和跨境水供应，以及其他影响，例如水土流失和环境恶化。

加速的冰川融化和永冻土的消失正威胁着西藏的淡水资源。气候变化，土壤侵蚀以及水和土壤污染的影响影响了国内人口以及使用西藏水源的世界上 10 个人口最稠密的国家。亚太地区超过 75% 的地区遭受水不安全的困扰，西藏的淡水资源为世界上 20% 以上的人口提供了水资源。长期以来，随着严重的水和电短缺，专家们一直在预测粮食产量将迅速下降，并出现广泛的迁徙和未来冲突。(45)

今年 4 月发表的一项研究使中国有责任通过在珠曲（湄公河）河上修建水坝并阻止下游水流在东南亚造成灾难性干旱。(46) 根据这项研究 2019 年记录了下游珠曲的最低水位，当时没有水流到下游国家。在 2019 年夏雨季下游珠曲的供水受到限制，主要是由于对上珠曲水流量的限制所致。该研究呼吁采取整体解决方案，以应对下游国家面临的影响，因为“大坝大大扩大了机构能力，调节河流流量。”(47)

12月，美国国会通过了一项法律，要求国务院报告中国在西藏的水坝及其对下游水流的影响。(48) 国际社会对中国在西藏修建水坝活动的日益关注反映了对西藏水安全的集体关注。(49)

中国正经历着快速的城市化进程和城市人口激增，给水资源带来了极大的压力。预计到2050年，中国将成为城市人口增长最快的国家。(50) 预计中国将为目前超过7.5亿的城市居民再增加2.92亿。尽管有越来越多的迹象表明，由于沙漠化和气候变化加剧，河流断流干枯。(27) 但中国先前的“十三五”规划(2015-2020年)已经批准了在青藏高原的新一轮水电和重大基础设施项目。(51) 加大喜马拉雅山脉的快速而不受控制的发展项目可能导致可用净水进一步减少，增加流离失所，疾病甚至冲突的风险。(52) 中国启动了扩大水力发电计划，到2020年将其产量从三分之一提高到60%。(53) 在过去的五十年中，中国建造的水坝数量超过了世界其他地区的总和，主要是为了转移源自西藏的河流。(54) 西藏目前正在建设更多的大型水坝。(55)

VI.6 地方的反抗

尽管遭到了普遍的镇压，西藏人仍抗议中国的不合理发展计划，这些计划造福了大多数汉人口，并在当地造成了灾难性的后果，包括土地掠夺进行基础设施建设、采矿、旅游等。在过去的十年中，国有采矿业务由于这些采掘业污染了环境，并摧毁了神圣的自然遗址而开采当地资源，因此成为许多西藏抗议活动的目标 (Tenzin)。

本地的异议和抵制比仅仅对采矿的坚决反对确实更为广泛。如第III.2节所述，西藏在中国经济中的作用正在从满足对自然资源的需求转变为满足汉族人对将西藏景观重新定位为旅游胜地的迅速增长的需求。这意味着中国政府越来越多地使用发展政策，将西藏“荒野”化为“原始荒野”，并通过修建道路等交通基础设施来满足中国国内游客的需求，促进对荒野的开发。(登尼尔；徐；秦和郑)。

西藏持不同政见者显然致力于政府优先事项的这种转变，这近年来也被证明不利于西藏的生计。西藏人并没有像中国政府所说的那样对发展漠不关心，而是在许多场合下努力表达自己对发展政策的声音。藏人绝大多数使用的非暴力抗议形式与国家交往，参与其自身发展的合理尝试，并在影响其生活的问题上得到协商。对于许多藏人而言，暴力地，无情地否认了试图有意义地获取其发展权，自由地

交换意见，合理地批评对他们的生活造成负面影响的国家政策，参与和参与定义其未来的进程的企图。

6月，十名受人尊敬的社区领导人因要求赔偿连接临夏回族自治州临夏市和合作市的临夏高速公路的建设而造成的财产损失而被判处9年至14年徒刑。甘南藏族自治州夏河县王格尔塘镇。(56) 高速公路建设中的爆破摧毁了当地藏人的房屋以及由纳拉寺院经营的饭店。然后，当地藏人于2013年聚集在建筑工地，要求停止爆炸并赔偿，地方当局屈服并支付了赔偿。

在6月进行的为期两天的审判中这笔补偿金被称为敲诈勒索，夏河的藏人在“扫黑除恶专项斗争”运动下受到审判。这场运动显然是用来解决政治上的分歧，压制反对中国发展项目的合法异议。(57) 被监禁的藏人是纳拉寺院的民间管理委员会的成员，该委员会被指控从事各种“非法”活动，例如组织为寺院筹款的活动以及使用“软暴力”向村民勒索。(58)

10名藏人社区领袖在桑曲被囚禁

名	年龄	刑期
扎西嘉措	42	14年
次旺	70	9年6月
宁确	60	10年
丹真多吉	56	9年
索南嘉	63	10年
丹真次仁	53	9年
觉巴次仁	45	9年
嘉洛	52	10年
达塔嘉	50	10年
丹巴嘉措	38	9年

注释

(1) “第七届西藏工作座谈会颁布未来法令。” 2020年8月31日。

<https://rukor.org/seventh-tibetwork-forum-decrees-the-future/>.

(2) 次丹、丹增。“第七届西藏工作座谈会：评估。” 2020年9月11日。

<https://tibetpolicy.net/the-seventh-tibet-work-forum-an-assessment/>

- (3) “第七届西藏工作座谈会颁布未来法令。” 2020年8月31日。
<https://rukor.org/seventh-tibetwork-forum-decrees-the-future/>.
- (4) 潘, 珍妮佛, 专制独裁者的福利: 中国的社会救助如何照顾其统治者。牛津: 牛津大学出版社, 2020年5月。
- (5) 浩, 马特 “‘新方向’: 中国正在将重心转移到新疆和西藏的经济开放上吗? ”, 2020年10月10日。
- (6) 王海蓉 “进入西藏的第二条铁路的中段开工建设阶段”。2020年11月23日。
http://www.bjreview.com/Nation/202011/t20201123_800227769.html. 1 December 2020.
- (7) 秦英红和博正。 “青藏铁路: 具有里程碑意义的项目及其随后的环境挑战。” 施普林格: 环境发展与可持续性 (2010): pp. 859-873。
- (8) 尼科·施里弗 (Nico Schrijver) 关于发展人权的新公约: 摆在前面那匹马? 《荷兰人权季刊 2020》, 第 1 卷。 38 (2) 84 - 93。
- (9) 中国西藏宣告扶贫取得 “重大胜利” 资料来源: 新华网 | 2020-10-15。
http://www.xinhuanet.com/english/2020-10/15/c_139442336.htm
- (10) “发展权: 中国的哲学, 实践和贡献。” 2016年12月2日。
<http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1534707/1534707.htm#:~:text=China%20appreciates%20the%20articulation%20in,and%20political%20development%2C%20in%20which>
- (11) 伊波哈妮, 邦妮。 “发展权: 权力与政治的政治学抵抗运动。” 人权季刊 (2011年2月): 第 76-104 页。(https://jamestown.org/analyst/elizabeth-chen/)
- (12) 习近平宣战胜利宣言的背后作者: 伊丽莎白·陈
(<https://jamestown.org/analyst/elizabeth-chen/>)
- (13) 同上。
- (14) (Goldstein, Childs 和旺堆) 北京的 “人民至上” 西藏自治区农村部门的发展倡议志贺地区的案例研究。 “《中国日报》 (2010年1月): 第 57-75 页。
- (15) 人权观察。 “中国: 结束非自愿安置, 迁徙藏人”。 2013年六月。
<https://www.hrw.org/news/2013/06/27/china-end-involuntary-rehousing-relocation-tibetans>.
- (16) 尼玛扎西 “青藏高原的发展话语: 达特塞多的城市化和耕地征收。” 喜马拉雅山 (2011年10月): 第 79-90 页
- (17) 多吉仁增。 “中国在西藏的城市灭绝”。 2017年3月17日。
<https://thediplomat.com/2017/03/chinas-urbancide-in-tibet/>.
- (18) 杜法春 “三江源藏族牧民的生态安置: 以青海马多县为例。” 游牧民族 (2012): 116-133 页。
- (19) 王爱德华。 “中国的控制政治如何影响对沙漠的辩论。” 2016年10月27日。
<https://www.nytimes.com/2016/10/28/world/asia/china-desertification-troy-sternberg.html>.
- (20) 西藏叔叔和侄子因敦促抵抗中国土地抢夺而被捕-Free Radio Asia 2020年8月24日, 可

在以下网址获取：

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/land-08242020144752.html>

(21) 数以千计的藏人被中国赶出家园为国家公园让路-亚洲自由电台，2020年9月9日。

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/driven-09092020142844.html>

(22) 离开村庄的藏人家庭被从安置名单中删除，无家可归-Free Radio Asia

<https://www.rfa.org/english/news/tibet/absent-05122020172238.html>

(23) 加布里埃尔·拉菲特 (Gabriel Lafitte)。 Zed Books Ltd.， “被破坏的西藏：世界屋脊上的中国与资源民族主义”，2013年。

(24) 杨万里 青海研究非法煤矿开采，2020年8月6日。

<https://www.chinadailyhk.com/article/139189>

(25) 同上。

(26) 马丁·昆·波拉德 (Martin Quin Pollard)。 路透社 2020年11月10日报道。

<https://www.reuters.com/article/us-climate-change-china-glacier-widerima-idUKKBN27P34J>

(27) 中国紫金矿业以 38.83 亿元收购西藏 2 个铜矿 50.1% 的股份 | Business Wire 标普全球市场情报，2020年6月8日。

<https://www.spglobal.com/marketintelligence/en/news-insights/latest-news-headlines/china-s-zijin-to-acquire-50-1-stake-in-2-copper-mines-in-tibet-for-3-88b-yuan-58952505>

(28) 紫金矿业控股有限公司将把巨龙铜业建设成中国最大的铜矿！

Seetao, 2020年9月6日。

<https://www.seetao.com/details/27773/en.html>

(29) 紫金矿业控股将建设巨龙铜业成为中国最大的铜矿。

(30) Neil Hume 铜多头押注绿色议程将推动金属升至历史新高，2020年12月18日。

<https://www.ft.com/content/c9ec52d2-9585-4c57-a138-581ef9715e4e>

(31) <https://rukor.org/copper-the-civilising-mission/>

(32) <https://rukor.org/a-new-communist-cosmology/>

(33) 费利克斯·伊蒙蒂。 “中国的沙河”。 2020年11月24日。

<https://intpolicydigest.org/2020/11/24/china-s-rivers-of-sand/>

(34) 蒂库，阿肖克。 “加强边境防御的新战略川藏铁路线-分析。” 2020年11月10日。

<https://www.eurasiareview.com/10112020-new-strategic-sichuan-tibet-railway-link-to-strengthen-border-defense-analysis/>

(35) 习近平呼吁川藏铁路建设对统一和边境稳定至关重要作者：Xu Ke yue 来源：《环球时报》发布：2020/11/8。

<https://www.globaltimes.cn/content/1206134.shtml>

(36) 消息人士说：“随着印度紧张局势的加剧，中国计划在西藏大举建房。” 9月4日 2020年。

<https://www.reuters.com/article/us-china-investment-tibet-idUSKBN25V1KS>

- (37) CGTN。 “中国为建设现代社会主义西藏树立了政策方向。” 2020年8月29日。
<https://news.cgtn.com/news/2020-08-29/Xi-addresses-seventh-Tibet-work-forum-in-Beijing--TlGiGamKcM/index.html>.
- (38) 消除种族歧视委员会。结论性意见：审查中国的第十四至第十七次定期报告。定期报告。日内瓦：人权高专办，2018年。
- (39) 蒂库，阿肖克。 “加强边境防御的新战略川藏铁路线-分析。” 2020年11月10日。
<https://www.eurasiareview.com/10112020-new-strategic-sichuan-tibet-railway-link-to-strengthen-border-defense-analysis/>
- (40) 中国工人涌入昌都，流离失所的藏人—亚洲自由电台 2020年6月16日。
<https://www.rfa.org/english/news/tibet/chamdo-06162020105744.html>
- (41) 西藏铁路网加快印度边境出版刊物：中国摘要卷：20期：21 创建人：Sudha Ramachandran
<https://jamestown.org/program/tibet-railway-network-speeding-up-to-the-indian-border/>
- (42) 习近平下令于推进西藏铁路阿鲁纳恰尔附近建设，2020年11月8日在印度论坛报(印度)。
<https://www.tribuneindia.com/news/nation/xi-orders-advancing-construction-of-rail-line-in-tibet-%20close-to-arunachal-167932>
- (43) 加布里埃尔·拉菲特。 “对我来说是水坝，对你来说是水坝。” 2020年12月2日。
<https://rukor.org/a-dam-for-me-a-dam-for-you/>.
- (44) 克里斯汀·黄 (Kristin Huang)。 中国国有企业老板说，尽管印度有反弹的风险，但西藏水电计划将促进国际合作，SCMP，2020年11月29日。
<https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3111841/tibet-hydropower-plans-will-boost-international-cooperation>
- (45) 布鲁克·拉默 (Brook Larmer)。 《大融化》，2010年4月，国家地理杂志。
<http://ngm.nationalgeographic.com/print/2010/04/tibetan-plateau/larmer-text>
- (46) Basist, A. 和 Williams, C. (2020年)；通过自然（不受限制的）条件监测流经湄公河流域的水量，曼谷可持续基础设施合作组织。
- (47) 同上。
- (47) 国会授权国务院关于西藏水安全的报告。2020年12月23日。
<https://savetibet.org/congress-mandates-state-department-report-on-tibet-water-security>
- (48) 国会授权国务院关于西藏水安全的报告。
- (49) 联合国。 2014年7月10日，“世界人口日益城市化，其中一半以上居住在城市地区”。
<http://www.un.org/en/development/desa/news/population/world-urbanization-prospects-2014.html>
- (50) 贝丝·沃克。 “中国计划在西藏建设更多的水坝和大型基础设施”，2016年3月21日，第三极。
<https://www.thethirdpole.net/2016/03/21/china-plans-more-hydro-projects-and-mega-in-frastructure-in-tibet/>

(51) 乔伊迪普·古普塔 (Joydeep Gupta)。 “中国的水坝对西藏的伤害大于对印度的伤害”，2016年10月2日，第三极。

<https://www.thethirdpole.net/2016/10/02/chinese-dam-hurts-tibet-more-than-india/>

(52) 对外关系委员会。 “青藏高原上的水云”，2016年5月9日。

<https://www.cfr.org/background/water-clouds-tibetan-plateau>

(53) 史蒂文·所罗门。 “亚洲水的斗争开始了。” 福布斯。

<https://www.forbes.com/2010/09/09/water-china-tibet-2020-opinions-contributors-steven-solomon.html>

(54) 布拉玛·切拉尼 (Brahma Chellaney)。 “水：亚洲的新战场。” 乔治敦大学出版社。2013。印刷。

(55) M. Buckley。 “西藏的崩溃：中国对西藏高地到亚洲三角洲的生态系统的肆意破坏。” 圣马丁出版社。2014。印刷。

(56) 对10名桑曲藏人进行“邪恶”审判.，2020年10月1日。

<https://savetibet.org/new-report-exposes-fraudulent-anti-gang-trial-of-sangchu-10-tibetans/>

(57) 10名桑曲藏人的“邪恶”审判2020年10月1日。

<https://4vo.170.myftpupload.com/wp-content/uploads/2020/09/The-Evil-Trial-of-10-Sangchu-Tibetans.pdf>

(58) 同上。

VII. 结论

西藏发生的事件鲜明地证实了剥夺和虐待现象，其特征是持续严重的侵犯人权行为，包括由于对和平异议迹象的广泛而系统的镇压而缺乏独立的言论自由空间。藏人面临着对其住所的随意搜查，并禁止达赖喇嘛和西藏国旗的图像，藏有这些物品可能会导致拘留和监禁。

关注西藏环境，土地权利和语言问题的西藏人权维护者无法行使其维护者的权利，为数不多的有勇气的中国人权律师试图提供法律帮助。

酷刑在中国仍然普遍存在其改善进展甚微，以至于联合国禁止酷刑委员会在 2015 年谴责中国未能执行建议，因为这些建议将终止等同于支持酷刑和其他残忍的不人道和有辱人格的待遇，并保护被实施酷刑者和他们的代表。

由于没有法治，因此对个人的保护受到严重破坏。反过来这创造了一种气氛，在这种气氛中，可以任意执行而不会受到制裁或承担后果，并且进一步损害了被视为对“维护稳定”构成威胁人的基本权利。没有任何保障措施可以维护国际法、公约和准则，例如对拘留的独立挑战，沉默权，无罪推定，免于自我追究的特权，保证迅速的法律代表权和不容许通过酷刑认罪的保证。

西藏宗教文化长期以来受到破坏和压制。在习近平担任主席期间，中国的同化政策进一步加速和加剧了对数百万少数民族的自主权的侵犯。同化双语教育政策的实施和对语言权利拥护者的迫害，破坏了西藏语言和文化的教育。

被称为世界的屋脊西藏高原的环境正在被认为的系统地破坏。由于不明智的发展政策，成千上万的牧民和农民流离失所。中国人向西藏高原的大规模中国人移民加剧了藏人在社会和经济上边缘化。铜、金和银的开采、水电项目，其他引水和装瓶项目导致污染和水资源减少，威胁到整个亚洲的跨境供应以及其他影响，例如水土流失和环境恶化。为中国移民采矿和其他基础设施公司提供优惠的税收、土地、金融和福利政策，以激励脆弱的生态系统的城市和工业发展。

在 2008 年西藏引发广泛不满抗议事件，包括对宗教的严格限制和对达赖喇嘛的谴责；中国人向西藏地区的移民增加，政治压迫，经济边缘化，缺乏自治，环境破坏和虐待等中国政府不合理的发展政策的抗议。

中国的行动对联合国的宣言及其成为人权理事会的成员是有害的，因此应追究其责任。中国已经批准了许多国际人权文件，并且是联合国和人权理事会的成员。同时，中国在与人权直接相关的一系列问题上的法律，政策和做法被证明违反了国际法和其他人权公约等文件，必须解决这一矛盾立场，并必须追究中华人民共和国的责任。